

漯河市源汇区人民政府文件

源政〔2021〕29号

源汇区人民政府 关于印发《漯河市源汇区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的 通 知

各乡镇人民政府、街道办事处，区人民政府各部门，直属及驻区各单位：

《漯河市源汇区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经区十五届人大五次会议审查批准，现印发给你们，请认真组织实施。



漯河市源汇区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

漯河市源汇区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共漯河市源汇区委关于制定源汇区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明“十四五”时期全区战略意图、明确政府工作重点、引导规范市场主体行为，统筹重大战略和重大举措时空安排，是政府履行职责的重要依据，是今后五年乃至更长时期全区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 开启全面建设社会主义现代化强区新征程

第一章 全面建成小康社会圆满收官

“十三五”时期，面对复杂多变的国内外经济环境，源汇区委、区政府团结带领全区人民，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚决贯彻落实党中央国务院、省委省政府和市委市政府的各项决策部署，主动适应经济发展新常态，全力以赴调结构、强支撑、惠民生、促和谐，全区经济保持稳步增长，发展质量不断提高，民计民生持续改善，经济社会发展总体保持了好的趋势、好的态势、好的气势，经济社会保持着总体平稳、稳中

有进的发展态势，“十三五”规划主要目标任务总体完成，全面建成小康社会奋斗目标如期实现。

——经济综合实力稳步提升。五年来，全区经济社会发展保持了较高的增长速度和质量。2020 年完成地区生产总值 212.5 亿元，年均增长 6.3%；全区三次产业结构由 2015 年的 4.5:44.1:51.4 调整为 2020 年的 3.1:31.6:65.3；一般公共预算收入完成 7.12 亿元，年均增长 5%；一般公共预算支出完成 19.73 亿元，年均增长 8%；固定资产投资年均增长 9.1%；城镇居民人均可支配收入达到 38148 元，比 2015 年增加 10747 元；农村居民人均可支配收入达到 21936 元，比 2015 年增加 7291 元。

——现代服务业量质齐增。五年来，第三产业发展迅速，2020 年社会消费品零售总额完成 166.9 亿元，年均增长 8.2%；服务业纳税超千万企业 4 家，超五百万企业 8 家，全区规上服务业企业达到 143 家；市定服务业重点项目 70 个，累计完成投资 139 亿元；新增楼宇经济 61 家，完成税收 4722 万元。核心商圈持续繁荣，大商新玛特、大润发、丹尼斯 2020 年分别实现营业收入 41194 万元、8354 万元、7994 万元。现代物流业快速发展，国药医药产业园、大参林医药产业园等一批物流园区相继建成，全区重点物流企业达到 60 家，其中 2 家企业进入中国冷链物流企业百强榜。2020 年，豫中南汽贸物流服务产业园汽车销售企业达到 68 家，年销售车辆 2.9 万辆，年销售额近 29 亿元。先后引

进了鑫磊商贸电子商务公司、千泰电子商务公司、曦行天下电子商务公司等知名企业，豫中南速递电商物流园被评定为市级电子商务示范园区、市服务业重点企业，全区获得省级电子商务认定企业 45 家，其中培育省级电子商务示范企业 3 家，培育市级电子商务示范企业（园区）7 家。“千企惠民促消费活动”带动作用明显，拉动社会消费品零售总额增速始终位居全市前列。特色商业区累计实现营业收入 52.3 亿元，税收收入 4 亿元，从业人员 5585 人，成功晋升全省一星级服务业“两区”，形成了与市核心商业区两位一体，联动发展局面。

——工业经济提质增效。五年来，高性能医疗器械、电子信息两大主导产业优势更加突出，曙光健士、乐通源德福科技、三剑客奶业等一批骨干企业集聚效应明显。累计培育了高新技术企业 25 家，其中曙光汇知康被评为省级技术创新示范企业，省级工程研究中心、省级企业技术中心、省级工程技术研究中心达到 13 家。2020 年，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达 79.4 %。2020 年，全区规上工业企业个数达到了 48 家，规模以上工业增加值“十三五”期间年均增长 7.3%。围绕主导产业强链补链延链，突出招大引强，全力实施项目攻坚，2020 年纳入全市“十百千”亿级培育工程的 13 家重点企业产值增长 21%，利润增长 18%。“十三五”期间，产业集聚区累计实现主营业务收入 1157.8 亿元，税收收入 24.5 亿元，被评为省级高新技术产

业开发区，连续四年荣获“二星级”产业集聚区。

——现代农业蓬勃发展。五年来，粮食种植面积稳定在 20 万亩以上，粮食产量稳定在 10 万吨以上，高标准粮田面积达到 2.1 万亩，特色农业产业规模达到 6000 亩。水产养殖面积达到 8952 亩，生猪存栏 10.7 万头，出栏 18 万头。大力发展休闲采摘观光产业，沿漂舞路已建成草莓、火龙果、蓝莓、葡萄、桑椹、无花果等休闲观光采摘园 30 余家，产业面积达 1500 亩。发展林果苗木等现代林业特色产业 5400 亩。坚持“三链同构”，培育了澧河青虾、小村铺有机萝卜、董记粉条、众启桑葚等众多知名品牌，全区“三品一标”认证企业达到 14 家。加快发展农业新型经营主体，全区各类农民专业合作社、家庭农场达到 197 家，发展国家级示范社 1 家，省级示范合作社 2 家，市级示范合作社 13 家，省级家庭农场 3 家，省级农业产业化龙头企业达到 4 家。成功创建了省级农产品质量安全县（区）。

——改革开放深入推进。五年来，坚持“改革为先”促进发展，稳步实施各项改革，持续提升开放水平。“放管服”改革全面提速。放宽市场准入，全面实行行政权责清单、市场准入负面清单，建立公平竞争审查制度，让更多的民间资本参与重点行业、重点领域投资。大力推进“互联网+政务服务”，1288 项审批服务事项实现网上可办、一网通办，601 项即办事项实现一次办妥。稳妥推进了农村集体产权制度改革，扎实推进宅基地使用权确权

登记颁证，进一步深化农村宅基地制度试点工作。纵深推进供销社、集体林权制度、农业综合水价等改革工作，完成农业综合水价改革 5 万亩。坚持招商引资“一号工程”不动摇，实施产业链招商、以商招商、专项招商，“十三五”期间，共签约亿元以上项目 97 个，累计引进市外资金 206.1 亿元，其中省外资金 161.5 亿元，实际利用境外资金 46722 万美元，对外出口贸易总额达到 69011 万元。

——城乡建设面貌显著改观。五年来，坚持以全国文明城市创建为总揽，统筹推进文明城市创建、百城建设提质和城市“双修”，以建设提升形象，以管理提升品位，有力推动了城镇高质量发展，全区城镇化率达到 69.74%。城市精细化管理全面推进，累计改造整治老旧小区 524 个、背街小巷 726 条，打造了 256 条特色文化街巷；“两改”工作成果显著，累计征收房屋 35 万平方米，建设安置房 50 万平方米，城区面貌明显改观。大力开展市容环境秩序整治，对八一路、交通路、文化路等主要街道全方位治理，积极开展经营秩序、“门前三包”、橱窗广告牌、沿街门头牌匾整治等专项整治行动，确保了城市环境整洁有序。加快农村危房改造，共完成 334 户，全区危房改造实现清零目标。稳步实施农村户厕改造工程，完成户厕改造 17340 座，户厕改造比例达到一类县区标准。不断提高农村生活垃圾整治能力，全区农村生活垃圾集中收集转运处理率达到 100%。全面开展村容村貌提升行动，完成了 31 个坑塘沟渠整治。

加快推进我区农村污水综合整治，完成 10 个村庄的农村环境综合整治。扎实开展示范村创建行动，全区创建省级“千村示范、万村整治”示范村 8 个，市级“四美乡村”示范村 8 个、“五美庭院”6000 户。

——社会民生福祉明显提高。五年来，始终坚持民生至上，统筹抓好社会事业，每年民生投入占公共预算支出的 72% 以上。认真落实各项就业创业政策，统筹发挥好政府和市场的作用，着力提升就业质量，持续优化创业环境。五年全区城镇累计新增就业 28048 人，下岗失业人员实现再就业 6686 人，农村劳动力转移就业 11165 人。不断完善农村最低生活保障、抚恤优待、城乡居民基本医疗保险、大病保险和养老保险等制度，加快构建社会救助体系，筑牢社会保障底线。城乡居民养老金、医疗保险金、城乡居民低保金等各项社保资金严格按照政策标准及时足额发放。城市最低生活保障标准提高到每人每月 570 元，农村最低保障标准提高到每人每年 4560 元。统筹推进教育资源均衡化，每年教育投入占公共预算支出均达到 10% 以上。“十三五”期间，共新改建幼儿园 10 所，学前三年入园率达 90% 以上。进一步加大义务教育投入，加强学校软硬件和教师队伍建设，促进义务教育均衡发展，先后改扩建中小学校 14 所，有效化解了大班额问题。公共服务逐步完善。实施区人民医院升级改造，新建了体检中心和医疗康复中心，与郑州大学一附院等 6 家省市级医院开展

技术合作，实施了空冢郭镇、问十乡卫生院改造。2020 年新建停车场 5 个，新增停车位 700 个，施划机动车停车位 3700 多个，非机动车停车位 4600 多个。新建社会足球场 5 个。疫情防控期间，全力稳岗惠企，为 45 家企业发放失业保险稳岗补贴 165 万元，为 7 家企业发放应急援企稳岗补贴 217.97 万元；为企业减税降费 1.6 亿元；为企业协调金融贷款 1.3 亿元；在困难局面下，市场主体达到 15.9 万户，企业商户总数稳定增长。开展“护航行动”“春风行动”，积极抓好企业稳岗复工，帮助农民工、贫困劳动力有序返岗就业，全区规上工业企业在全市率先实现 100% 复工复产。

——“三大攻坚”扎实推进。五年来，脱贫攻坚进展顺利。精准实施脱贫攻坚工程，围绕“两不愁三保障”标准，深入开展健康扶贫、教育扶贫等“六大行动”，“十三五”以来，累计投入各级财政专项扶贫资金 6426 万元，安排实施各类扶贫项目 119 个，建档立卡贫困家庭人均纯收入超过 6000 元，现行标准下农村贫困人口全部脱贫。环境质量整体改善。2020 年全区优良天数达到 247 天，圆满完成预定目标，空气质量 $PM_{2.5}$ 、 PM_{10} 改善率优于省、市设定目标。节能减排工作连年位于全市前列，唐江河断面水质、澧河饮用水源地水质达标率和农用地安全利用率、污染地块安全利用率均达 100%。重大风险有效防控。加强政府债务管理，规范国有投融资平台投融资行为，有序化解存量债务，

政府债务风险总体可控。43 个纳入全市攻坚范围问题楼盘已基本化解 35 个，完全化解 11 个。信访件按期办结率 100%。深化综治和平安建设，“平安村居”创建达标率 85%。

——社会治理能力不断深化。五年来，依法治区扎实推进，公共安全体系不断健全。推动村民自治，社区治理成果进一步巩固。加强市场监管，维护市场经济秩序。推动全民普法，完善村（社区）法律顾问工作机制。高度重视安全生产、消防安全、食品安全，深入开展安全隐患排查整治，提高应急处置能力。依法规范信访秩序，依法解决群众合理诉求。残疾人、孤寡老人、孤儿等特殊群体的保障水平不断提高，科技、民族宗教、妇女儿童等各项事业全面推进。持续推进“平安源汇”建设，深化扫黑除恶专项斗争，人民群众安全感不断增强，社会大局和谐稳定。

——党的领导全面加强。全面从严治党向纵深推进，党内学习教育深入开展。坚持政治统领、思想引领，强化主流意识形态阵地建设，引导广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。强化领导班子和干部队伍建设，各级党组织政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著提升，政治生态持续向好、发展环境持续优化。全区干事创业、风清气正的氛围日益浓厚。

特别是面对突如其来的新冠肺炎疫情，在全市率先组建县（区）级指挥中心，动员全区上下联防联控、群防群控，筑牢疫

情防控的严密防线；坚持疫情防控和经济社会发展“两手抓”，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，经济社会发展呈现加速恢复态势。

总体上看，“十三五”期间，源汇区经济社会得到了前所未有的大发展，积累的经验弥足珍贵。一是始终坚持稳中求进的工作基调，主动适应把握引领经济发展新常态，在经济下行时力促实体经济增长，确保了经济社会稳步发展。二是始终坚持转型升级和创新驱动的发展思路，在新常态和供给侧改革背景下用好转型升级和创新驱动的组合拳，积极推进供给侧结构性改革，提升了发展质量和效益。三是始终坚持以新发展理念统筹引领经济社会协调发展。从产业优化、城乡建设、环境保护、民生福祉等多角度统筹推进开发建设，认真落实新时代漯河经济社会发展“四三二一”工作布局，主动融入“四城同建”，扎实推动“一城两区三镇”建设，经济社会保持高质量发展态势。四是始终坚持以改革开放激活发展新动能的导向，稳步推进各项改革，持续提升开放水平，全面激发各类市场活力，破解经济社会发展难题，拓展发展空间，培育和激活经济发展的新动能。

第二章 “十四五”时期面临的发展新形势

“十四五”期间，国际局势复杂多变和我国社会主义现代化建设新征程开局起步同时展开，我国已转向高质量发展阶段。源

汇区处在攻坚克难、转型优化的关键时期，内外部环境发生一系列深刻变化。总体上处于挑战和风险明显增加，但仍可以大有作为的战略机遇期。

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍是时代主题，新一轮科技革命和产业变革深入发展，突破性技术创新不断涌现。同时，新冠肺炎疫情影响仍在持续，经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，世界进入动荡变革期，外部环境不稳定不确定性明显增加。**从国内看**，我国当前已转向高质量发展阶段，逐渐形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，更加注重扩大内需、产业链供应链优化升级、区域经济发展、高水平对外开放等导向，有利于源汇区扩大投资和促进消费，加快推进产业链升级，不断培育新的经济增长点。**从全省看**，河南省在全国发展大局中的地位不断提升，黄河流域生态保护和高质量发展、中部地区崛起等重大国家战略的叠加效应、政策集成效应、发展协同效应进一步释放，有利于我区加强开放通道和开放平台建设，承接产业转移。**从全市看**，我市发展位势进入强化期，改革创新进入加速突破期，对外开放进入快速跃升期，工业化、城镇化进入深化提质期，治理体系进入现代化转型变革期，将不断为源汇区带来有利的发展机会和发展空间。

从自身发展看，源汇区地理位置优越，处在豫中与豫南、豫西和豫东的地理位置衔接点，黄河流域生态保护和高质量发展、

中原城市群、淮河生态经济带等国家战略均对该区域设定关键性战略定位和工作布局，集群集聚、承接产业转移等已具备一定条件和发展基础，高质量发展具有强劲韧性。同时，源汇区目前产业转型升级任务较重，科技驾驭力和创新驱动动力有待提升，改革开放力度不够，土地、资金等要素制约明显，实现高质量发展的人才、技术等高端要素支撑较弱，民生保障亟需完善，社会治理存在短板等问题，参与区域竞争的压力日趋增大。

综合判断，“十四五”期间，源汇区面临复杂的内外部风险挑战，肩负重大改革发展稳定任务，但经济长期向好的基本面和内在向上的趋势没有改变，总体上机遇大于挑战。我们要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的外部环境带来的新矛盾新挑战，准确把握源汇发展阶段性特征和新的任务要求，坚持发展第一要务不动摇，锚定现代化建设目标不放松，保持战略定力，增强底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，把握方位、扬长补短、埋头苦干，奋力绘就源汇人民美好生活的时代新画卷！

第二篇 “十四五”时期经济社会发展总体要求 及二〇三五年远景目标

第一章 指导思想

“十四五”时期我区经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作重要讲话和指示批示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，深入落实“四个着力”、持续打好“四张牌”，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，着力推动社会治理体系和治理能力现代化，深入落实新时代漯河经济社会发展“五个一”总体思路，聚焦“一中心一基地一融合”战略定位，坚持“一城两区三镇”发展布局不动摇，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化漯河贡献力

量，谱写新时代源汇高质量发展更加出彩绚丽篇章。

第二章 总体要求

根据以上指导思想，主动融入国家、河南省、漯河市战略部署，重点围绕“三个聚焦”：

——**聚焦“三个一”战略定位**。深入实施“一中心一基地一融合”战略，加快建设社会主义现代化强区。**漯河市商贸物流和新兴服务业中心**。立足源汇，放眼漯河，做大做强商圈经济，统筹布局物流产业，延长产业链，培育新型业态，形成商贸物流集聚效应。继续深化供给侧改革，加强需求侧管理，重点培育带动力强、辐射范围广、融合度高的电子商务、科技服务等新兴服务业，将源汇区打造成高端要素集聚、辐射带动作用明显的漯河市商贸物流和新兴服务业中心。**河南省重要的智能制造基地**。以智能制造为主攻方向，重点围绕医疗器械、智能制造两大主导产业，实施智能化改造，提升科技创新能力、科技服务能力，加大智能制造招强引优力度，培育智能制造特色产业集群，促进医疗器械产业实现跨越式发展，智能制造产业转型升级发展，把源汇区建设成为以医疗器械和智能制造为特色的河南省重要智能制造生产基地。**河南省文旅融合示范区**。深入挖掘食品文化、汉字文化、红色文化、非遗文化、生态文化、民俗文化等源汇特色文化和旅游资源价值，推进文旅产业融合发展。以创建省级全域旅游示范

区为抓手，坚持项目引领，加快河上街项目、食品文化建设项目等建设；突出品牌带动，擦亮心意六合拳、抗战受降地等一批源汇特色的文化旅游品牌；创新旅游业态，大力发展城镇旅游、乡村旅游、体育旅游；升级旅游服务，完善文旅产业链，打造文化和旅游消费示范区，让源汇区成为传统文化与现代文明交相辉映、文化产业与旅游产业深度融合的文旅融合示范区。

——聚焦“一二三”发展布局。持续优化“一城两区三镇”布局，补短板、拓空间、提品质、增效益。“一城”，实施漂河南部新城开发建设；“两区”，推动老城区提质增效和沙澧产业集聚区“二次创业”；“三镇”，将空冢郭镇打造成“经济强镇”、大刘镇打造成“商贸物流重镇”、问十乡打造成“生态宜居名镇”。

——聚焦“五动”重大举措。通过实施区域带动、项目拉动、改革推动、创新驱动和城乡联动举措，确保实现“十四五”宏伟蓝图。**区域带动。**精准对接一带一路、黄河流域生态保护和高质量发展、淮河经济带、中原城市群、郑州航空港经济综合实验区、漯舞一体化等国家、省、市重大战略，找准结合点，抢抓机遇、积极跟进、主动融入，争取更多资源和政策红利，助推发展。充分考虑区域发展基础、发展重点、发展阶段等差异化、不同步，抓实发力点，示范引领、以点带面、分类推进，共享改革红利，协调发展。**项目拉动。**坚持“项目为王”的发展导向，推进“招大引强”行动计划，形成主要领导亲自抓、多方协同、齐抓共管

的工作格局，建立重大项目库，对接国家省市重点项目库，广开项目资金来源，优化项目环境，为加快建设和发展夯实基础。**改革推动。**通过改革突破观念落后、体制机制不活、制度政策不优、要素资源短缺等一切制约发展的瓶颈，破解建设用地、资金、人才、环境等要素供给不足难题。营造低成本、高效率、法制化、市场化营商环境，打造具有国内竞争力的一流发展环境，构建新经济集群发展的孵化器。**创新驱动。**优化创新环境，推进开放式创新，吸引国内外创新要素资源集聚，构建跨行业跨区域的协同创新中心和创新联盟，打造区域科创中心，推动产业结构由中低端向中高端转型升级，抢占新经济发展制高点。**城乡联动。**引导城乡生产要素，公共资源均衡配置。不断强化城区建设，提升城市功能和发展质量；大力实施乡村振兴战略，挖掘乡村发展潜力，保护乡村传统和乡村文化，培育现代特色城乡发展格局，以城乡一体的基础设施和均等共享的公共服务引导和保障城乡协调发展。

“三个聚焦”事关源汇区“十四五”发展，“三个一”战略定位是总目标，“一二三”发展布局是总路径，“五动”重大举措是总抓手，

“三个聚焦”紧密相连、相辅相成、有机统一，共同构成未来五年乃至更长时期我区经济社会高质量发展的总体要求。

第三章 发展目标

第一节 “十四五”目标

综合考虑未来发展趋势和条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，我区“十四五”时期要努力实现“一跃三高三提五突破”，即全区综合实力实现大幅跨跃，城镇化率、城乡居民收入、三产比重持续高于全市平均水平，产业集群发展、城乡人居环境、基础设施水平显著提升，现代产业体系、新型城乡体系、科技创新体系、城乡公共服务体系、生态环境治理体系建设全面突破，实现以下“七个新”的主要目标。

——经济发展取得新成效。在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，经济结构更加优化，创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，现代化经济体系建设取得重大进展。到2025年，生产总值和城乡居民人均收入显著提升，主要经济指标年均增速高于全市平均水平。

——改革开放迈出新步伐。社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平的开放型经济新体制基本形成。

——社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，

公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，源汇区的文化影响力进一步提升，凝聚力进一步增强。

——生态文明建设实现新进步。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。

——人民高品质生活达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平显著提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴全面推进。

——城乡建设呈现新面貌。城乡发展协调性明显增强，城乡空间结构进一步优化，中心城区品质全面提升，新型城镇化水平进一步提高，城乡基础设施全面升级，农村一二三产业全面融合发展，要素配置更加合理，工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系基本建立，城乡融合发展新格局基本形成。

——治理效能得到新提升。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平大幅提升，发展安全保障更加有力。

表1

“十四五”时期经济社会发展主要指标

指 标		2020 年指标	2025 年预期指标	属性
结 构 优 化				
1	地区生产总值增长率（%）	1.6	6	预期性
2	全员劳动生产率增长率（%）	—	>5.5	预期性
3	常住人口城镇化率（%）	69.74*	71	预期性
4	社会消费品零售总额增长（%）	-4.3	7	预期性
创 新 驱 动				
5	研发经费投入增长（%）	—	12	预期性
6	每万人口拥有高价值发明专利数（件）	—	3	预期性
民 生 福 祉				
7	居民人均可支配收入增长率（%）	—	与经济增长基本同步	预期性
8	城镇净增就业人数（人）	5590	按市下达目标	预期性
	城镇调查失业率（%）	4	小于 5.5	
9	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.7	11.0 左右	约束性
10	基本养老保险参保率（%）	100	100	预期性
绿 色 转 型				
11	单位 GDP 能源消耗降幅（%）	—	按市下达目标	约束性
12	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	—	按市下达目标	约束性
13	城市空气优良天数比率（%）	67.6	按市下达目标	约束性
14	达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例（%）	77.7	按市下达目标	约束性
15	森林覆盖率（%）	25	按市下达目标	约束性
安 全 保 障				
16	粮食综合生产能力（万吨）	10.6	>10	预期性
注：带“*”为 2019 年数据				

第二节 二〇三五年远景目标

到二〇三五年，源汇区经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的台阶，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，富强、生态、活力、平安、幸福的“五个源汇”建设取得显著成效，现代化源汇基本建成。

——现代产业体系完备的富强源汇。供给侧结构性改革进一步深化，高质量发展动能强劲，服务业不断壮大、智能制造提质升级、农业农村现代化基本实现，特色鲜明的现代产业体系基本建成。

——绿色低碳宜居宜游的生态源汇。生态宜居的城乡面貌不断优化，绿色安全的发展格局更加稳定，绿色生产生活方式广泛形成，碳排放达峰后稳中有降，全民共建共享的全域旅游更加成熟，美丽宜居现代化城区基本建成。

——发展潜力竞相迸发的活力源汇。深度参与“一带一路”，开放发展取得显著成效；改革不断深化，营商环境持续优化；坚持创新引领，创新能力显著提高。

——社会治理创新发展的平安源汇。治理体系和治理能力现代化基本实现，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，平安源汇建设达到更高水平，法治源汇基本建成；统筹协调、分类

施策，法治引领，创新社会治理，加强应急管理，深入开展平安创建活动，社会治理效能明显提升，防范化解重大风险和安全发展体制机制不断完善，社会环境和谐稳定。

——社会事业统筹有序的幸福源汇。以人民为中心，办好民生实事，深化文明创建，千方百计扩大就业，完善社会保障体系，各项事业得到全面发展，人民生活更加富裕，居民收入差距显著缩小，基本实现公共服务均等化，初步建成现代化的幸福美好家园。

第三篇 聚力转型升级，持续构建现代产业体系

坚持将实体经济作为发展经济着力点，以增强产业竞争力为核心，加快推进现代服务业发展，着力建设现代工业新体系，强化载体支撑，推动经济体系优化升级，稳步实现产业升级战略目标。

第一章 完善服务业产业体系

到 2025 年，服务业结构持续优化，坚持传统服务业和现代服务业并重、生产性服务业和生活性服务业并举，优化服务业布局，供给质量明显提升，服务业标准化、规模化、品牌化、网络化和智能化水平显著提升，初步形成体系健全、功能突出、环境优化的现代服务业高质量发展新格局。到 2025 年，服务业增加值占比达到 68%以上。

第一节 优化服务业发展布局

围绕建设漯河市商贸物流和新兴服务业中心，加快形成“两带两廊四区”服务业空间布局，推动全区服务业集群化、专业化、多元化发展。

“两带”：一是白云山大道一二三产业融合示范带。依托秀来农业示范园、美宜家面业、伊诺农产品批发交易市场等农业龙头企业，立足优势特色农产品生产基地，积极扶持农产品初加工、精深加工、储藏流通业发展，引导农产品加工业建链、强链、补链，形成产加销一条龙、农工贸一体化发展的现代农业产业体系，通过农业“接二连三”和农产品加工业前延后伸，将白云山大道打造为一二三产业融合示范带。大力实施一二三产业融合项目，重点建设万吨冷链仓储库、农村产业融合发展示范园、易事多物流园、博鳌物流园、城市消费品供应配送（热链）物流等项目，补齐农业现代化短板，助推一二三产业深度融合。到2025年，形成地域特色鲜明、产业布局合理、规模经营适度、产业链条完整、利益联结紧密、品牌优势明显的现代产业体系。二是漯舞路文化旅游融合示范带。依托漯舞路沿线农业园区、特色养殖业、乡村文化相对集中的特点，重点发展日光温室、蔬菜大棚、露地蔬菜、苗圃林果、特色养殖等都市观光休闲产业园；深度挖掘马店菜刀文化、大陈孝廉文化、问十孔子文化、曹店红色文化等资源优势，大力发展乡村旅游，形成集休闲观光、垂钓采摘、农家

乐园、红色旅游等为一体的现代农业休闲文化旅游带。重点建设空冢郭镇乡村旅游、大刘镇乡村振兴生态农业观光红色旅游、问十乡全域生态观光红色旅游、唐江河生态水系连通、千亩调蓄湖等项目。

“两廊”：一是沿澧河南岸文化娱乐走廊。依托沙澧河大二期开发，配套建设通信金融、餐饮配送、购物超市和餐饮休闲服务，发展娱乐、文艺演出、咖啡屋、特色餐饮等业态，完成三里桥城中村整村改造，加快推进食品文化建设项目，规划筹建汽车文化产业园等项目。二是沿唐江河休闲健身走廊。依托唐江河生态水系连通工程，加快健身乐道等项目落地。

“四区”：一是核心商业区。重点围绕高端商务、新兴服务等业态，鼓励支持丹尼斯、新玛特、千盛、大润发等大型商业企业提升业态层次，推进昌建广场、电子科技有限公司等持续繁荣，建成世贸中心、昌建壹号街等项目，招引餐饮、教育培训等行业知名品牌，打造漯河市中心高品质商业区。二是南部新城商业区。重点围绕休闲旅游、文化娱乐等业态，加快特色商业区转型发展，改造提升神州鸟园景区、家盛世家居广场等，加大淘宝街、布衣巷、大汉河上街、大唐河上街、民国河上街等招商力度，建成“尚书房”智慧文化广场、碧桂园商业广场、建业贰号城邦城市综合体、金江学府等项目，启动闫庄城市综合体等项目建设，使其与核心商业区融为一体、错位发展，打造漯河南部会客厅。三是双

龙商业区。重点发展批发零售、休闲美食等业态，增强长江国际广场休闲美食街影响辐射力，加快推进恒大步行商业街、永信·伯爵山风情商业街、长申玉滨河商业街、盘龙湾商业综合体等项目建成运营，启动新城吾悦广场项目建设，新引进一批高端商业项目，打造集商贸、娱乐、休闲于一体的商业副中心。四是产业集聚区商业区。重点围绕汽车贸易、仓储物流等业态，升级改造豫中南汽贸物流城，加大中高端品牌和新能源汽车招引力度，大力培育精品名店，打造集汽车贸易、汽车运动、汽车休闲、汽车商务、汽车文化于一体的产业集群。按照规模适当、功能完备、业态先进、多式联运的发展理念，支持龙和、顺安、大参林、国药、唯是美等重点物流企业做大做强，着力引进区域总部或分拨中心落户我区，提高辐射带动能力，建设豫中南汽车及后市场一级交易服务中心、河南省汽车文化休闲体验基地和区域性现代物流总部基地（一中心、两基地）。

第二节 推动生产性服务业专业化高端化发展

以服务产业升级、提高流通效率为导向，重点发展现代物流业，支撑漯河豫中南地区性现代物流中心建设，大力发展新兴生产性服务业，扩大专业化服务规模，推动生产性服务业加快向价值链高端延伸。

现代物流。按照全市物流产业发展规划，借助新西环、许信

高速重大交通工程项目实施，积极招引布局物流项目，强化物流支撑，加快源汇区供应链物流中心和豫中南地区城乡共同配送中心建设。

电子商务。依托漯河市第一中专直播电商实训基地，努力引进一批知名电商及配套服务企业。支持曙光健士集团、三剑客农业公司等企业发展跨境电商，加快电子商务融合发展，探索电子商务新平台、新业态、新模式。

科技服务业。促进科技服务在数字经济、人工智能、云计算、大数据、区块链、物联网、移动互联网等重点领域加快发展，持续推动科技创新平台建设，提升企业自主创新能力。

教育服务业。创新职业教育体系，大力推进社会教育服务，积极实施“农村阳光培训工程”，加快推进教育信息化建设。

商务中介服务业。依托辖区商业综合体和南部新城区域写字楼，积极引进商业银行、证券、保险、商务服务等金融机构，积极发展楼宇经济、总部经济等新兴产业。

第三节 推动生活性服务业高品质多样化升级

适应社会需求多层次、多样化发展趋势，丰富精细化、高品质生活性服务业供给，提升特色商贸、居民居住服务等传统服务产业，重点培育汽车消费、文化旅游、健康养老、社区服务等新兴服务业。

特色商贸业。做强商圈经济，大力发展“首店经济”“小店经济”，扩大个体总量。培育新型商贸服务业态，加快完善便民商业服务体系，提升商贸流通企业竞争力，改善商贸流通领域营商环境。

居民居住服务。健全城镇住房保障体系，积极培育和发展住房租赁市场，推进房地产业转型发展，提升建筑工程质量水平，加强房地产行业管理，引导物业公司以业主为核心做好物业管理的各项管理与服务工作，并不断拓展其业务广度和深度。

汽车消费。整合提升汽贸服务产业园园区功能，积极引入郑州万通、吉利汽车文化城等汽车产业链项目及汽车中高端品牌和新能源汽车品牌，引导汽车消费向绿色化、智能化、高端化转变，强化汽车后市场服务，着力打造全产业链汽车消费市场。

文化旅游。深入实施全域旅游战略，大力推进旅游项目建设，围绕红色文化、民俗文化、食品文化、生态文化等文化内容，支持重点旅游景区加快完善重点公共服务和智慧管理、旅游交通、旅游厕所、停车场、慢行系统等基础设施，提升旅游服务水平，创建文旅发展融合示范区。

健康养老。构建智慧化健康服务体系，加快推进健康产业融合发展，持续提升医疗卫生服务能力和质量，深入开展社区卫生服务，提升疾病预防控制服务能力，加快发展康复与护理服务。加强养老服务业扶持力度，支持发展养老服务和社区医疗卫生服

务资源有机融合的医养结合新的模式，加快养老服务设施建设，提升养老服务信息化水平。

社区服务业。以供给侧结构性改革为主线全面提升社区服务业供给能力，建立健全城乡融合发展的社区服务体系，全面提升社区服务企业经营能力，以信息化为手段提升社区服务业创新能力。

专栏 1 现代服务业重点项目

现代物流重点项目。实施河南博鳌智慧物流园、鲁明石化物流产业园、富士康博航国际物流豫南分拨中心、正河物流服务有限公司物流园、大刘镇现代农业三产融合产业链农产品仓储保鲜冷链物流设施建设等项目。

电子商务重点项目。加快苏宁豫南电商智慧产业园及新农村大喇叭电商工程项目。

科技服务业重点项目。开展中小企业创业园、基于功能化聚氨酯可逆粘结-脱粘医用“缝合水凝胶”研发及产业化、可降解吸收心脏搭桥用引流管的开发及产业化、耐⁶⁰Co辐照软质PVC医用产品开发及无害循环利用、一种有助于降低幽门螺旋杆菌的益生菌低糖黑酸奶、慢性病的家庭诊断和家庭检测试剂等项目建设。

特色商贸重点项目。提速罐头厂区域升级改造、源汇区文化路城市综合体、源汇区昌建天城、森林庄园步行街广场建设、源汇区锦华国际广场棚户区改造二期建设、盘龙湾商业综合体、老党校二期商业等项目建设。

文化旅游重点项目。推动漯河食品文化建设项目、未来水世界、问十乡全域生态观光红色旅游、受降路历史文化旅游街区改造、神州鸟园智慧景区建设、神州鸟园升级改造、源汇区旅游创业园区、空冢郭镇乡村旅游等项目实施。

第二章 深化工业高质量转型

坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，坚

定不移走新型工业化道路，坚持新兴产业培育与传统产业提升并重，以创新发展为引领，推动工业经济转型升级，实现规模做大、质量做优、产业做强。

第一节 做大主导产业集群

促进产业基础高级化和产业链现代化，重点发展医疗器械产业和智能制造产业，形成集聚集群发展、特色优势明显、上下游衔接、竞争力强、创新能力高的战略性新兴产业格局。

——壮大医疗器械产业。围绕医疗器械发展示范产业园定位，全力推动医疗器械产业示范先导区建设，重点发展输注类、检验检测类、生化分析类、医疗防护类、医学影像类、外科辅助器械类等中高端产品，加快医疗器械专业园区建设，积极发展慢性病筛查、微创诊疗、再生修复、数字医疗、康复护理等新型医疗器械产品，拉长产业链条，培育产业集群，努力把沙澧产业集聚区打造成集原料、科研、生产、贸易于一体的全国领先、河南最大的医疗器械生产基地，促进医疗器械产业实现跨越式发展。瞄准生物医药上下游产业，有针对性地招引一批投资规模大、带动能力强、科技含量高的龙头企业集聚，着力打造集生物医药研发、生产、销售等为一体化的生物医药发展格局。到“十四五”末，医疗器械产业集群销售收入达到100亿。

——壮大智能制造产业。主动对接融入漯河“1+8+N”现代产业体系，围绕电子机构件制造、移动通讯设备制造以及电子

工业专业设备制造等智能制造产业上下游产业链，延链、强链、补链，加快建设智能制造专业园区，努力形成 5G 通讯设备、工业智能机器人、3C 电子产品、精密模具、电子产品机构件等智能制造产业集群，打造一流先进制造业园区，推动智能制造产业加速发展，大幅提升。加快建设乐通源德福智能一体化升级项目，不断扩大企业规模，提升企业核心竞争力；加快推进迪信通 5G 智能制造产业园、河南聚大智能科技、漯河有为光电科技等项目建设生产，提升组织带动能力。结合园区定位，进一步加大招商力度，加强与联东 U 谷、日本三和株式会社等项目的沟通对接，力争尽快签约落地，开工建设；加快高铁以西区域智能制造产业园规划建设，为智能制造产业项目进驻提供承载保障，着力打造科技高端、业态完善、全市领先的智能制造产业基地。到“十四五”末，智能制造产业集群销售收入达到 100 亿。

专栏 2 主导产业发展重点项目

高性能医疗器械产业集群。实施河南曙光汇知康生物科技股份有限公司研发中心、沙澧产业集聚区医疗器械产业园标准化厂房、唯是美医美产业园、河南奥昌美沙瓦医疗科技有限公司、河南艾美华生物科技、美豫医疗器械、沪源医疗器械产业园等项目。

智能制造产业园区。实施迪信通 5G 智能制造产业园、河南聚大智能科技、漯河有为光电科技、泰华工业园智能制造标准化厂房项目。

第二节 推动食品产业升级

围绕漯河国际食品名城建设，加快食品产业转型升级，持续完善链条、丰富品种、提升品质、培育品牌、健全功能，推动食品产业规模化、标准化、高端化发展。积极培育新的龙头企业和产业增长点，抓住汇通的二次创业机遇，培育新的龙头；强化产学研合作，提升食品产业技术开发和新产品开发能力，鼓励三剑客公司与高等院校或其它科研机构合作，深入探索益生菌项目研究与应用，支持三剑客实施三年倍增计划，促进产品销售、品牌形象再上一个新台阶；支持企业实施跨界营销模式，与京东、上海节点供应链加强战略合作，拓宽全国线上销售渠道。坚持扶优扶强，扶持骨干企业，努力实现重点企业的规模化，引导赵合盈清真食品、德利食品、桂花香、香之源、粮合谷、三笑、恒硕食品等食品企业做大做强，增强市场竞争力。推进汇通技改、美宜家扩建，石磨坊迁建等项目建设，壮大食品产业优势。

第三节 培育壮大企业群体

把壮大市场主体作为打造高质量发展产业体系的重要支撑，实行精准化、差异化分级培育和管理，持续推进产业链招商、产业集群培育、“三大改造”等任务，实施重点企业倍增工程和中小企业成长工程，打造规模大、梯次优、结构合理的企业群体。

——重点企业倍增工程。选择5家以上潜力好、成长快、行业影响力大的骨干企业，列入重点企业倍增计划，持续推进“十

百千”亿级企业培育计划及倍增工程等进行重点培育，坚持一企一策量身定制培育方案，加大政策措施服务力度，精准解决企业问题，在资金、土地、环境容量等方面予以重点倾斜。加大上市资源挖掘培育力度，推动有条件拟上市企业，根据自身情况分类辅导，促使企业上市。

——中小企业成长工程。选择 10 家以上优质高成长性中小企业，通过工程实施，引导中小企业加强管理创新，推行精细化、柔性化管理，促进中小企业向“专精特新”发展，形成中小企业竞相发展的格局。认真研究解决工业企业发展中的问题，落实国家支持中小企业发展的系列政策，多渠道整合并着力降低企业成本，破解发展瓶颈。持续推进“小升规”培育工程，支持和引导有一定经济实力和发展潜力的规下企业进入规上企业。

第三章 推动产业交互融合

推动服务业与制造业在发展理念、技术产业、生产体系、业务模式等方面全面融合，以两业融合带动产业体系高质量发展。推进农村经济融合发展，深化落实乡村振兴战略，提高农村经济多元化水平。

第一节 加快服务业和制造业融合发展

抢抓产业交互融合发展机遇，积极争取省市级产业融合发展项目与试点，引导和鼓励服务业与制造业融合发展，提高产业发

展韧性与活力。一是培育平台化服务新业态，推动产业价值链向高端跃升。引导大型制造企业采购销售平台向行业电子商务平台转型，提高企业供应链协同水平。引导第三方工业电子商务平台向网上交易、加工配送、技术服务、支付结算、供应链金融、大数据分析等综合服务延伸，提升平台运营服务能力。二是继续构建基于工业互联网的制造业新体系，支持大型制造企业建立基于互联网的创业孵化、协同创新、网络众包和投融资等“双创”平台，推动构建基于平台的新型研发、生产、管理和服务模式，激发企业创新创业活力。三是推进服务业与制造业全流程协同发展，加快网络、控制系统、管理软件和数据平台的纵向集成，促进研发设计、智能装备、生产制造、检验验证、经营管理、市场营销等环节的无缝衔接和综合集成，实现全流程信息共享和业务协同。

第二节 促进农村经济融合发展

立足特色农业产业基础和城市近郊区区位优势，结合第二产业与第三产业进行融合发展，延长产业链、价值链，促进农产品加工、农业服务业、休闲农业等业态融合发展。一是将工业与农业进行融合发展，积极发展农产品加工业和支农工业，推动农业机械化，完善农业基础设施，继续提高农业综合生产能力。二是将医药业与农业进行融合发展，重点发展中草药种植业，形成源汇区优势特色的中药种植产业带，发展壮大优势特色产业。三是将服务业与农业进行融合发展，大力发展乡村旅游，优化农业从业

者结构，培育各类专业化市场化服务组织。加快中央厨房项目建设，打造从田头到饭桌的服务体系。

第四章 优化产业发展载体

“十四五”期间，继续优化与扩大产业集聚区，为产业发展提供更加优质平台。充分发挥源汇区产业结构、区位特征、交通体系等优势，在现有产业集聚区的基础上科学规划、合理布局、有序衔接，支持符合未来发展趋势的数字化、高端制造、核心技术等产业空间需求，为产业发展全力打造多元高效发展载体。

第一节 推动产业集聚区提质发展

以“三提”“两改”为主要途径，按照“一区五园”发展模式，实施“五园同建”工程，不断完善基础设施及配套功能，提升项目承载能力，推动专业园区向规模化、高端化、专业化、品牌化发展。开展产业集聚区“百园增效”行动，持续推进“两盘活一促进”工作，促进产业集聚区用地提质增效；积极推动产业集聚区体制机制改革，推广“管委会+公司”等管理模式，深入推进产业集聚区“二次创业”，拓展产业集聚区规模，推动产城融合发展，至规划期末集聚区经济总量达到300亿元，用地规模达到13.96平方公里。**豫中南中南汽贸服务产业园**。围绕漯河市予中南地区性中心城市建设，立足拉动消费的主战场发展定位，通过整合提升，持续发挥产业园汽车销售企业集群效应，大力招

引一批品牌效应明显、产业关联性强的汽贸项目入驻，着力打造集汽车销售、研发服务、配件供应、品牌展示、汽车后市场服务等为一体的豫中南汽贸服务产业园。**生物医药及医疗器械产业园。**立足建成集原料、科研、生产、贸易于一体的全国领先、河南最大的医疗器械生产基地的发展定位，持续发挥曙光健士集团示范带动作用，瞄准生物医药上下游产业，有针对性地招引一批投资规模大、带动能力强、科技含量高的龙头企业集聚，着力打造集生物医药生产、医疗器械研发、产品生产包装销售等为一体的链条式生物医药及医疗器械产业园。**智能制造产业园。**立足打造豫中南地区最大的电脑机构件、电脑手机屏、5G 移动终端制造、3C 电子产品生产基地的发展定位，抢抓我省加快智能制造转型升级发展机遇，引导智能制造产业企业加快转型升级，吸引科技型、成长型企业进驻，加快智能制造产业集聚发展。**豫中南物流分拨中心产业园。**针对豫中南地区连锁零售企业产品的区域储配需求，培育现代仓储、专业运输、医药冷链、连锁零售企业品牌推广等功能，积极发展集中式、共同式分拨配送物流，建设豫中南地区城乡共同配送中心，打造河南省示范性城乡共同配送中心。立足沙澧产业集聚区制造业的生产物流服务需求，着力发展供应链设计、采购物流、销售物流、逆向物流等，促进制造业和服务业联动发展，打造源汇区制造业供应链物流中心。**中小企业科技创新孵化园。**立足打造科技型、创新型中小微企业孵化基地，建

设具有示范性带动作用的创业创新孵化服务平台的发展定位，抢抓中央支持地方专项债，足额配套标准化厂房建设资金的机遇，积极争取上级专项债券资金，加快推进标准化厂房建设，积极招引科技型、创新型中小企业入驻，建设具有示范性带动作用的创新创业孵化服务平台。

第二节 加快服务业专业园区转型发展

推进服务业专业化、标准化、品牌化、数字化建设，积极培育新业态新模式新载体，增强服务产业转型升级的支撑能力和满足消费需求升级的供给能力。**科创产业园区。**立足数字经济，促进相关要素和人员有效流动，推动互联网、大数据、云计算、物联网等科创企业快速发展。依托“产学研”区域优势，借助当地高校为主导产业提供技术与智囊服务，同时大力发展大学生创业园、双创示范园、大学科技园等创新平台，推动与激发区域创新活力，引导创新成果转化。**特色商业园区。**加快特色商业区转型发展，推进功能优化和服务升级，大力引进城市服务综合体，规划建设一批商业街、步行街和专业市场，打造城市新兴商业发展中心。

第三节 推进创业园区竞相发展

完善企业创新引导促进和梯次培育机制，加快生产组织创新、

技术创新和市场创新，促进各类创新要素向企业集聚，形成以创新龙头企业为引领、高新技术企业为支撑、科技型中小企业为基础的创新型企业集群。源汇区大宗货物集散物流园。依托许信高速公路，围绕我市产业优势，在高速公路问十下路口周边规划布局大宗货物集散物流基地。源汇区供应链物流园。依托新西环，围绕把大刘镇打造成物流重镇，在新西环与漯舞铁路交汇处周边规划布局源汇区供应链物流中心。城市消费品供应配送（热链）物流园。依托白云山大道，围绕全市“东冷西热”布局，在沿白云山大道漯舞路以南沿线规划城市消费品供应配送（热链）物流产业带。空冢郭镇农村产业融合发展示范园。规划占地面积 570 亩，主要建设内容包括蔬菜大棚、光热食用菌和农产品示范园。鲁明石化物流园。规划占地约 170 亩，主要建设办公楼、标准厂房、公寓、仓储、商贸、配送、综合配套及信息服务为一体的综合性园区。大刘镇集体经济创业园。规划占地 260 亩，主要建设 31 栋 2 层标准化厂房、1 栋综合服务楼等主体建筑工程，以及完成道路硬化、地面停车场、绿化等基础设施建设。

第五章 扩大有效投资

充分发挥投资拉动经济增长、优化经济结构的主力军作用，持续推动投资快速增长。

不断优化投资结构。扩大战略性新兴产业、现代化产业链投

资，加快企业设备更新和技术改造，推动制造业投资稳定增长。持续加大市政工程、农业农村、生态环保、医疗教育、文化体育、养老托幼、防灾减灾等领域投入，加快补齐民生短板。

不断拓宽项目投入机制。发挥政府投资引导和撬动作用，形成市场主导的投资内生增长模式。全面改善投资环境，放宽民间投资准入门槛，引导民间资本通过多种方式积极参与重点领域项目建设。规范有序推进政府和社会资本合作（PPP），创新运营模式，建立健全合理投资回报机制。同时用活用好中央预算内投资、政府专项债券等重大政策机遇，积极谋划储备申报项目，以争取更多的上级政策资金。

加快重大项目建设。完善和落实重点项目协调推进机制，形成投产一批、续建一批、新建一批的滚动发展格局。重点实施“8311”投资促进计划，围绕先进制造业、现代服务业、乡村振兴、新经济、重大基础设施、新型城镇化、生态环保、社会民生等八大领域，统筹推进 300 个重大项目建设，力争“十四五”期间完成投资 1100 亿元。

第四篇 聚力创新驱动，持续增强发展新动能

坚持创新驱动在现代化建设全局中的核心地位，把科技创新作为区域发展的战略支撑，面向主要市场、科技前沿、领域重点、人民生命健康等领域，深入实施创新驱动战略，不断完善创新体

系和创新环境，加快产业攀升高端价值链。

第一章 创新引领产业升级

强化企业创新主体地位，发挥大企业带动作用，培育创新型中小微企业，持续推动多元化创新主体和创新平台建设。

第一节 培育创新企业主体

突出抓好高新技术企业培育工作。针对区内规模以上企业进行调研排查，筛选储备国家高新技术企业重点培育名单，全力做好培育指导。突出抓好工程（技术）研究中心建设工作。认真研究省、市研发中心创建标准，成立工作合力团，建立专职联络人制度，全面做好企业的培育建设工作。突出抓好科技型企业培育工作。全面掌握区内规模以上企业创新情况和各类中小企业发展状况，建立科技型企业培育后备资源库，大力培育科技型企业、节能减排示范企业、创新型科技团队，促进企业创新发展。

第二节 提升产业创新能力

支持建设以市场为导向，以行业龙头企业为主体，利益共享、风险共担的产业技术创新战略联盟。重点支持曙光健士等创新龙头企业加大科研投入，整合创新资源，牵头承担国家、省、市重大科技创新专项，攻克一批新技术，建设一批新项目，开发一批新产品，同时，引领产业链上下游企业联合开展产业关键技术攻

关和产业链上下游协同创新，带动创新型产业集群的培育。重点围绕高性能医疗器械、智能制造等领域，广泛发动，遴选一批创新能力强、成长速度快、发展潜力大的科技型中小企业，建立量质齐升的科技型企业入库后备企业库，为培育高新技术企业提供源头活水。

第三节 推进创新平台建设

依托沙澧产业集聚区，重点推进中小企业科技创新孵化园和科创专业园等的建设，建设完善承载源汇区产业技术创新的主要基地，进一步加大对集聚区升级创建的支持力度，强化创新资源汇聚，突出创新政策导向，争创国家级高新技术产业开发区。紧紧围绕国家、省、市科技发展战略，建设国家级、省级、市级创新平台，参与国家、省、市重大创新工程，力争在重点产业领域实现核心关键技术突破和创新引领。立足高性能医疗器械、智能制造等主导产业，布局一批重大创新平台，推进机器人、人工智能等前沿产业布局。创新制造模式，全面推动制造与服务的深度融合和以互联网为纽带的产业跨界融合，发展协同设计、定制化生产、云制造、服务型制造等新型模式，在龙头骨干企业开展智能工厂、数字车间、“机器换人”等智能制造示范工程，打造高端装备制造业创新基地、科技成果转化基地。

专栏 3 实施强创新增动能行动

加快高新技术产业发展。全社会研发投入占 GDP 比重达到全省平均水平，高新技术企业数量、技术合同成交额年均增长速度明显高于全省平均增速，高新技术产业增加值年均增速高于规模以上工业增加值年均增速 2 个百分点以上。

科研成果转化基地：深化与科研院所和知名高校的科技合作，开展创新资源共享、科技联合攻关、科技成果协同转化，谋划建设科技创新园区和科研成果转化基地。加强与长三角头部企业的合作，采取异地孵化、伙伴园区等模式，共建科研成果转化基地。

加强企业研发平台建设。实施规模以上工业企业研发中心全覆盖行动，支持龙头企业打造国家级创新平台，骨干企业打造省级创新平台，其他规上企业打造市级创新平台。建设运营好公共研发平台，支持中小企业创新发展。

第二章 大力发展数字经济和新经济

以数字技术应用为导向，数字基础设施能力提升为支撑，加快数字产业化和产业数字化，提升数字化治理水平，培育数字化新经济发展。

第一节 积极培育数字企业

推动“企业上云”，建设“工业大脑”。以智能制造为主攻方向，发展工业机器人及工业软件、增材制造等新技术新装备，推广智能制造单元、自动化生产线。开展中小企业数字化赋能行动，引导企业发展“互联网+”模式，支持河南曙光健士集团、河南三剑客农业、河南美凯生物等企业，自建网上销售平台，开展网络零售、网上订货和洽谈签约等业务，开展在线购销和客户关系

管理等活动，激发市场消费需求，创新生产经营模式，提升企业经营效率。

第二节 推进数字生产服务

以云计算、大数据、物联网、移动互联网等新一代信息技术的交叉融合为着力点，面向产业发展和公共服务领域应用，大力建设云计算和大数据产业中心、物联网产业中心。在嵌入式软件、应用软件、基础平台软件领域取得实质性提升，形成完善的设计、研发、应用、服务、评测等系统，为数字产业发展和产业数字化发展奠定软件基础。加快发展科技推广、创业孵化、知识产权等科技中介服务。

第三节 提升数字生活服务

以满足人民日益增长的美好生活需要为目标，以更高效率、更好质量满足新兴需求，加快推进新技术在教育、医疗健康、养老、托育、家政、商业、文化和旅游、体育等社会服务领域应用，积极发展以数字文化、数字教育、数字医疗、新零售等为代表的新兴服务业，推动大商、丹尼斯等商业综合体发展新零售，促进社会服务数字化、网络化、智能化、多元化、协同化发展，通过实现创新发展与跨界融合，以更好地满足美好生活的新需求。

第四节 推动新经济健康发展

积极探索经济新的发展形式与载体，培育发展平台经济、共

享经济、楼宇经济、总部经济、枢纽经济、会展经济、网络直播、特色街区经济、飞地经济等新产业、新业态、新模式。积极招引行业内具有影响力的全新旗舰店、体验店。积极承办国内大型展会节会活动，发展会展经济。

专栏 4 数字经济重点项目

大数据平台建设工程。基于统一技术架构和标准，汇集各类基础数据，建设大数据平台，推动信息资源开放共享，为应用部署提供基础支撑。

数字农业升级工程。建设农业大数据平台，推动农业信息系统的互联互通和农业大数据资源共享。

第三章 激发创新发展动力

完善创新服务体系，整合技术、人才、资本和信息等创新要素，集成各类科技服务资源协同发展，营造开放式创新创业格局。

第一节 优化创新服务环境

不断优化创新环境，提供创新服务。着力发挥政府在人员需求、技术引进、创新激励、产业用地、人才安置等方面的服务作用。持续深化放管服改革，最大限度取消、下放、简化行政审批事项，不断优化创新企业的准入制度和规范，制定和实施企业准入负面清单管理，营造有利于激发企业创新的市场环境。继续强化公共服务体系建设，拓展创新空间。搭建和对接技术共享、人

才共享、信息共享等平台，促进创新网络升级，提升创新效率，优化创新空间。鼓励企业单独建立或与高等院校、科研单位、行业协会合作建立研发中心，鼓励各园区建立各类技术转移中心，搭建科技成果转化平台。

第二节 强化创新人才队伍

开展引才引智工作，积极培养科技创新人才。人才主管部门将科技人才的引进列为重要内容之一，设立专门的人才引进基金，出台相应的人才奖励、创业启动资金、科技成果孵化政策，以及在购房、子女入学的方面提供支持和保障。全面实施科技创新人才工程，通过培养、引进并举等多种措施，培养和储备创新人才，为创新人才的成长、晋升、创业发展提供全面支持。进一步加强与省内以及国内重点区域内的知名高校的战略合作，联合开展科技创新和技术攻关，充分发挥高校在科技人才培养和技术开发中的智力支撑作用。

第三节 完善创新体制机制

深化创新体制机制改革，破除科技创新、成果转化、人才激励、市场拓展等方面阻碍创新发展的制度障碍，逐步形成全面激发创新创业的良好环境。完善市场导向机制，激发企业技术创新内生动力。运用财政后补助、间接投入等方式，支持企业自主决策、先行投入及开展重大产业关键共性技术、装备和标准的研发攻关。推进首台(套)

重大技术装备保险补偿机制，创新装备首台(套)政策，通过研制企业和用户联合申报，鼓励产学研深度合作。

第五篇 聚力改革开放，持续释放发展潜能

积极适应双循环新发展格局，坚持内联与外引、引资与引智、独立引进与推进合作相结合，优化营商环境，做强投资增量和招商质量，持续释放经济增长内生动力。

第一章 扩大经济内循环

充分利用国内超大规模市场优势，紧抓供给和需求两个方向，更好发挥消费的基础作用和投资的关键作用，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

第一节 提振消费活力

坚持扩大内需的战略基点，以消费促发展，积极拓展国内市场，健全现代流通和消费体系。优化市场布局，扩大重点商品消费，壮大服务消费，振兴乡村消费，拓展信息消费，支持共享消费，培育新型消费和绿色消费，创新夜间经济，稳定住房消费，适当增加公共消费，构建线上线下融合的“互联网+消费”生态体系。引导大型商超、餐饮、文化旅游等生活服务业线上线下融合发展，深入开展“千企惠民促消费”活动，规范有序释放“地

摊经济”活力。加快中华路市场等传统市场的升级转型。建设中心城区高品质商业载体，支持长江国际广场、澧河南岸等新兴商业圈繁荣。积极招引总部经济、楼宇经济等新兴服务业。积极探索利用电商直播培训孵化新兴消费和就业增长点。推进河上街广场、剑桥小镇等新建续建特色街区项目，构建多层次、全方位、多支点消费新格局。培育中高端服务消费增长点，积极发展租赁式公寓、农家乐等旅游短租服务，扩大教育培训托幼、健康养老家政、文化体育等领域高品质服务供给。

第二节 提升供给质量

聚焦生产环节，优化供给结构，改善供给质量，提升供给体系对需求的适配性。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革完善需求侧管理有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。紧抓产业链重塑新机会，积极开展自动化、信息化、智能化、高端化的产业转型，抢占“内循环”上游先机。坚持市场导向、需求导向，厚植比较优势，重点推进智能装备、医疗器械企业、现代物流业等优势产业提档升级，探索发展再生修复、数字医疗等高端产品和服务。顺应消费升级和多元化趋势，围绕漯河食品文化建设项目，大力招引文化休闲旅游等食品配套产业，丰富食品产业业态。积极扩大有效投资，优化投资结构和方向，保持投资合理增长，发挥投资对

优化供给结构的关键作用。充分发挥政府专项债券的撬动牵引作用，促进民间投资与政府投资、信贷等资金协同联动，形成市场主导的投资内生增长机制。

第二章 积极扩展外循环

抓住国家对外开放重大战略，深度融入全市“八区联动”，主动对接全省“五区联动”“四路协同”开放通道和开放平台，积极参与、深度融入“一带一路”，加大对外开放合作力度。

第一节 支持外向型经济发展

加大外贸主体培育力度。提升现有外贸企业实力，重点推进医疗器械企业、智能制造产业等出口型产业加快关键核心技术攻关，提升产品质量，完善外贸企业常态化沟通协调机制，精准对接国际市场，形成国际竞争新优势。调研、挖掘、培育新的外向企业，加强对新获权企业扶持工作。主动对接郑州跨境电商综合试验区，实现更高水平的“买全球、卖全球”，借力发展“网上丝绸之路”。大力发展跨境电子商务，引导优势企业加快向跨境电商转型，发展多种形式的自营进出口企业，推动更多企业走向国际市场。落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，依法保护客商合法权益，完善客商投资服务和监管体系，推动贸易和投资便利化，打造市场化、法治化、国际化的营商环境。

第二节 依托平台做好推广

打通高层次开放通道，深度参与共建“一带一路”。积极申办国际经济文化交流等活动，鼓励各类群团组织和民间组织加强对外交流，高位对接高端资源要素。依托医疗器械、智能制造等优势产业组织交流节会，积极推介精品产品、服务和项目。积极组织境内外参展，做好项目包装推广，形成合理的市场布局，实现不同产品与发达国家和非发达国家市场的精准对接。引导企业参加广交会、进口博览会、亚欧博览会和东盟博览会等境内外知名展会，努力扩大外贸进出口。实施进口促进战略，积极扩大农产品、日常消费品、设备零部件等进口，满足多元消费需求。深化与“一带一路”沿线重点国别和地区经贸、人文、科教、医疗、旅游等领域合作，加强国际交流，架设文明互学互鉴桥梁。

第三章 深化改革增动力

积极稳妥推进体制机制改革，全面破除制约全区发展的各种障碍，全面激发内生动力和发展活力。深化商事制度改革，探索以承诺制为核心的极简审批，实施涉企经营许可事项清单管理，完善投资项目“多评合一”“容缺受理”等审批机制。探索推广“负面清单”的管理方式，放宽新兴行业的市场准入监管。坚持“两个毫不动摇”，用改革的办法和市场化的措施，统筹推进国资国企改革，做强做优做大国有资本和国有企业；支持民营企业

改革发展，培育更多充满活力的市场主体。优化民营经济发展环境，构建“亲”“清”的新型政商关系，实施民营经济“两个健康”提升行动，全力营造非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长的良好环境，引领和推动民营经济高质量发展，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，完善落实促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系，支持各类市场主体加快发展、做大做强。实施民营企业培养培训行动计划，坚持高端与普惠、专题与通识、线上与线下相结合，开展分级分类培训。弘扬企业家精神和新时代精神，加快培育发展头雁企业、冠军企业和专精特新企业。

加强经济运行调节，贯彻落实国家宏观调控政策，健全规划引导和就业、产业、投资、环保等政策协同发力的调节机制。增强发展规划对公共预算、国土开发、资源配置等政策的引导和统筹协调功能。加强土地指标统筹，在符合土地空间规划、用途管制的前提下，健全建设用地多种方式供给体系。完善全区金融体系，构建多层次资本市场体系。运用贴息、担保、风险补偿等方式，引导政策性金融机构、商业银行加大对经济发展支持力度。大力推进“人才强区”战略，坚持把高端人才资源作为我区经济转型升级发展的主要推动力，推进人才发展体制改革和政策创新。

第四章 形成开放新格局

聚焦优势产业和重点领域，坚持“走出去”与“请进来”相结合提升招商质量，拓宽招商渠道，有力推动招商引资工作不断迈上新台阶。

第一节 提升招商质量

促进高水平招商引资。突出重点领域、重点区域、重点企业、重点客商，着力引进一批行业影响力大、带动力强的“头部企业”及“头部企业”所需的配套企业。围绕医疗器械、智能制造、汽贸物流等主导产业和“一城两区三镇”建设，全面梳理产业链项目，注重“产业+资本”等新模式，着力在引大、引缺、引新上下功夫。进一步落实“二分之一”招商工作办法，充实专业招商力量。瞄准长三角、珠三角、京津冀、武汉都市圈、成渝双城经济圈、海峡西岸经济区等重点招商区域，推动聚链招商、延链招商、补链招商，重点引进一批龙头企业和重大项目；紧盯国内行业 500 强、上市公司，特别是对有投资意向的大企业、大集团，组建专班对接，重点推介跟踪。积极对接科研院所、咨询机构、领军人才等优质资源，借助其专业分析和丰富信息资源，及时掌握一批项目信息，积极吸引“两院”院士、“千人”计划、“万人”计划等科技创新、创业项目落户源汇。不断深化与中国医学装备协会、中国副食品行业协会、中国电子信息行业协会等中字头协

会的合作，贯彻与中国医学装备协会签订的战略合作协议，助推源汇区医疗器械产业高端化、现代化发展。

第二节 拓展招商渠道

健全领导机制、配合联动制度、督导激励机制、容错免责机制，充分激发招商活力。创新招商方式，更加注重推进市场化招商、产业链招商、多维联动招商，提高招商引资实效。激发调动各乡镇、部门的积极性，努力在重点区域招引大项目、好项目上取得新突破。进一步加强驻地招商，充分发挥各级驻外招商机构主力军作用，摸排招商资源、收集招商信息、锁定重点客商、坚持跟踪实效。强化“一把手”招商，形成领导带头、上下联动、执行有力的良好工作局面。强化产业“树状图”招商，明确主攻方向，按图索骥，挂图作战，切实提高招商精准度和成功率。强化“豫商回归”工程，建立源汇区在外政商界成功人士信息库，推动商会资源实施回归工程。强化展会招商，充分借助省投洽会、进博会、高交会和食博会等高层次经贸平台，精心策划开展针对性强的系列推介对接活动，对接洽谈一批、集中签约一批投资体量大、带动作用强、收益产出高的重大项目。强化专业园区招商，定期组织召开精品园区专题推介活动，吸引产业链上下游企业轻资产快速集聚园区。针对疫情常态化的大环境，持续优化不见面招商平台。

第五章 优化营商环境

坚持对标一流、争创优势，改革创新、先行先试，整体设计、重点突破，凝聚合力、协同推进的原则，让充满活力、富有效率、更加开放的法治化、便利化、高品质营商环境成为源汇区更加出彩的新标识。

第一节 营造高效政务环境

把企业办理业务全流程便利度作为衡量标准，把对营商环境建设成效满意度作为改革取向。进一步深化“放管服”改革，加快“源汇智慧云”政务大数据平台建设，全面推进“一门办、一网办、一次办”，实现审批服务“三集中、三到位”，积极完善“好差评”制度。继续落实减税降费各项政策，全方位降低企业运营成本。构建项目推进“绿色通道”，继续实行主要领导任重点项目首席服务官制度，构建“亲”“清”新型政商关系。深化商事制度改革，推进联审联办、多证合一、证照分离，建立完善的“容缺办理”制、“模拟审批”制，打造“环节简、流程优、效率高、服务好”的行政审批和服务体系。开展营商环境评价，聚焦营商环境评价反馈问题和企业关切的问题，出台优化营商环境专项工作方案和考核评价办法，实行评价结果与年度目标考核绩效奖金、评先树优、领导班子和干部考核“三挂钩”。

第二节 提供优质营商平台

进一步做好设施完善和服务提升，为项目落地提供优质服务环境。大力实施“一区五园”建设，推动特色园区向专业园区的转型升级，巩固提升沙澧高新技术产业开发区成果，完善园区厂房、食堂、科教文卫等基础服务设施，建设集智能制造、科技创新、高端生产性服务业于一体的园区，着力打造全产业链闭环的高端装备制造基地。建设精品“园中园”。建立创业创新孵化基地，成立工作合力团，持续走访制度，通过走访企业宣讲、组织开展专项培训、一对一指导等形式，推进科技政策宣讲和技术指导服务，鼓励和支持企业积极开展科技创新。

第三节 形成规范化营商环境

全面落实重大行政决策程序规定，完善合法性审查、风险评估、责任追究等制度，建立群众参与基层社会治理的制度化渠道，做到科学民主依法决策。加快构建系统完备、科学规范、运行高效的依法行政制度体系，全面推进政务公开和政府信息公开，确保权力在阳光下运行。建设社会信用体系，优化社会信用环境。认真落实守信联合激励和失信联合惩戒有关工作机制，及时发布红黑名单及守信、失信案例信息。加强政务诚信建设，在政府采购、项目招投标、产权交易、资质认定、监督管理等领域，扩大对信用产品的使用。依法实施信用监管。积极拓展信用惠民便企应用场景，创新“互联网+民生+信用”监管理念，打造“诚信源汇”。

专栏5 开放平台建设发展重点

着力提升招商引资质量。紧盯长三角、珠三角、京津冀、闽东南、川渝等区域，围绕食品装备制造、装配式建筑、液压科技产业、盐化工产业、生物医药产业、大数据产业等，招引一批行业影响力大、带动力强的“头部企业”及“头部企业”所需的配套企业。实施装备制造、生物医药、现代物流等专项招商行动，着力延伸产业链，打造完善丰满的绿色食品产业生态。

第六篇 聚力基础建设，持续强化支撑能力

立足服务全区经济社会发展大局，加快传统基础设施提质升级，加速布局新型基础设施，促进两者快速融合发展，努力打造集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，不断增强综合保障能力和区域竞争力。

第一章 打造现代综合交通体系

坚持交通优先发展原则，完善重大交通设施布局，协同推进高速公路、综合枢纽等交通设施建设，提升互联互通水平。

第一节 构建日益完善的交通网络

配合完成省道 222 新西环道路修建，实施许信高速下站口开口工程。加快建设唐江河生态旅游路，打造沿唐江河休闲观光带。实现所有乡镇通达县级公路，行政村通达乡级以上公路。

第二节 全面提升城市道路通达能力

不断推进城市主次干道提升改造，加快沙澧产业集聚区及城市西扩区域道路建设，提速公交场站建设。配合做好许信高速公路、沈丘至舞阳高速公路（宁洛高速复线）等项目建设，打通城市断头路，加快老旧街区道路提升，提高市域路网密度，完善城区停车场配套，改善居民出行体验，提升城市幸福感。

第三节 实现城乡路网全覆盖

完成 5 条以上县乡道路的新建、改建工程。配合做好 S323 鹿方线漯河境后赵村至大陈村段新建工程等项目。继续抓好公路养护管理，不断提升交通运输服务品质，持续推进省市文明示范路创建。充分利用信息技术，大力发展智慧交通，推动“互联网+交通”深度融合，促进运输生产自动化和交通出行智慧化。

第四节 加强农村公路网建设

五年内，新建、改扩建农村公路 100 公里以上，加快形成“六纵四横”的农村公路网，强力推进“通村入组”工作开展，全面完成户户连工作，实施通村入组连户道路建设及绿化工程提升改造。争取在“十四五”期内，实现区、镇、村三级物流全覆盖。推进农村公路危桥改造，助力打造美丽农村公路，实现农村公路的畅洁绿美。成功创建省级“四好农村路”示范县（区）。

第二章 优化水利基础设施体系

扎实推进“四水同治”，着力研究解决水资源短缺、水生态损害、水环境污染和水灾害严重等新老问题，保障源汇区防洪安全和供水安全。

第一节 构建完善的防洪减灾安保体系

开工建设城区南水北调调蓄湖、城乡一体化供水工程，完成沙澧河险工治理，实施源汇区水系连通及农村水系综合整治项目。推进生态清洁小流域治理建设，提高水文监测预警能力，完善城市防洪排涝基础设施，全面提升水旱灾害综合防治水平。强化防洪减灾非工程措施。加快城乡抗旱应急水源工程建设，建立“天-空-地”一体水旱灾害监测预报预警网络。

第二节 强化供水工程管理

全面提升南水北调及沙河、澧河、唐江河等河流的水资源开发利用水平。加快开展农村集中供水水源置换工作，推进农村供水工程提档升级、配套改造、联通并网，建设规模化供水工程。实现城镇供水水源地水质全面达标，城镇供水保障率、自来水普及率和应急供水能力进一步提高。开展农村坑塘水系整治工作，完善农村水系格局，保持泄排通畅，满足防洪、排涝、灌溉、供水、生态等基本功能。

第三章 提升信息基础设施体系

加速开展网络持续优化、宽带提速降费、服务品质提升等行动，建设“源汇智慧云”，打造高质量 5G+创新业务智慧平台。

第一节 加快全区信息基础设施建设

在实现城区 5G 网络全覆盖的基础上，逐步实现全区 5G 网络的无盲点覆盖。通过 5G 网络建设，围绕工业互联网、政务服务、交通、医疗、教育、农业等重点领域，加快 5G 应用拓展步伐，推进 5G 技术推广普及进程，在新一轮区域竞争中抢占先机。

第二节 推进“无线乡村”建设

启动农村人口集中区域公共 WiFi 系统建设，覆盖农村文体活动场所、旅游景区等重要区域。加快千兆光纤宽带建设，推动城市家庭千兆宽带、农村家庭百兆宽带接入全覆盖，加快网络、应用、终端等全面支持互联网协议第六版（IPv6）演进升级。

第三节 加快“智慧源汇”创建

依托“智慧源汇数字平台”，探索管理和服务功能双结合模式，建成集城市管理、社会服务为一体的综合治理创新体系。深入推进数据平台综合开发运用，提升全区“智慧城市”建设水平。统筹推进全区信息化建设工作，加快推进“源汇智慧云”与“数字漯河”的融合互通。全面推广同源守卫、智慧源汇、数字城管、

智慧交通、智慧医疗和智慧旅游等智能应用，全力推动“数字政府”建设。

第四章 完善能源基础设施体系

推进能源有序发展与可持续利用，优化能源结构，逐步提高清洁能源比重，构筑稳定、经济、清洁、安全的能源供应体系。

第一节 加快电网改造升级

加强电源点和输变电工程建设，完成南部新城 110 千伏变电站、大刘镇 110 千伏变电站等项目。加快农村新一轮电网升级改造，全面解决农村供电“卡脖子”和“低电压”问题，逐步提高农村电网信息化、自动化和智能化水平。推广智能储能设施、智能用电设施，实现城区能源供应信息的实时匹配和智能化响应。

第二节 优化能源消费结构

推进风能、太阳能、生物质能等可再生能源利用，实施一批清洁能源项目。以产业集聚区、特色商业区、旅游景区等为重点，积极发展新能源产业。持续优化完善充电桩建设网络、推动充电桩纳入国土空间规划，建设全区统一的充电设施智能管理平台，实现数字化管理。

第三节 持续扩大供热供气范围

依托华电热力公司，加快供热设施建设，提升供热保障能力，

完成新建热力站建设，不断扩大供热小区数量。提速城区集中供热设施建设，稳步开展既有建筑和公建单位集中供热工程。完善乡镇天然气场站、燃气管网、调压设施、CNG 加气站、LNG 储气站、应急抢险调度服务中心等燃气基础设施布局，推动天然气管网向村镇延伸覆盖，完成全部乡镇供气管网敷设，实现城乡供气全覆盖。完成沙澧分布式能源站建设，保障产业集聚区供热。

专栏 6 “十四五”期间主要基础设施建设

源汇区“十四五”交通基础设施建设工程。配合完成省道 222 新西环修建，实施许信高速下站口开口工程。加快五台山路、澧南新路、永安江路、飞凤山路、柳江西路、贺兰山路、湘江西路等道路建设项目；打造唐江河生态旅游路，推进县道 001 大刘村—乡道 012 马场、县道 012、县道 009 周庄村—乡道 005、省道 323 南王—乡道 005、问十乡政府—宋庄村、前问十一坡陈西乡道 001 等项目，完善源汇区通村入组连户道路建设。

源汇区“十四五”水利基础设施建设工程。实施南水北调调剂湖、唐江河生态水系连通等工程项目，完成沙澧河险工治理，开展源汇区水系连通及农村水系综合整治。

源汇区“十四五”信息基础设施建设工程。实现全区城乡无线 wifi 全覆盖；实施大数据产业发展与应用建设项目，加快全区“源汇智慧云”政务体系建设，推动全区“数字政府”建设，推进“源汇智慧云”与“数字漯河”的融合。

源汇区“十四五”能源基础设施建设工程。完成南部新城变电站建设，加快实施大刘镇变电站二期工程；持续优化完善全区充电桩建设；加快沙澧产业集聚区分布式能源站项目，按计划开展全区热力管网建设。

第七篇 聚力统筹发展，持续提升城乡品质

坚持以人为核心的新型城镇化，健全城乡区域协调发展机制，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系，推动源汇区新型城镇化水平迈向新台阶。至 2025 年末，源汇区城镇化水平显著提升，保持全省区县领先水平。

第一章 优化国土空间布局

围绕三生空间，提高国土空间治理能力和治理水平，按照国土空间规划严格划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定范围，科学调整行政区划，构建“城区—乡镇—镇区—村”的城镇体系，形成城乡协调发展城镇格局。

第一节 打造集约高效生产空间

把尊重自然、保护生态融入产业转型升级全过程，加快形成资源利用高效、产品质量安全、生态环境友好的产业发展格局。坚持依法依规用地、节约集约用地、严格保护耕地和提高土地效益的基本原则，实现土地资源的优化配置和合理高效利用。科学布局养殖业适养、限养、禁养区域，有效控制并减少环境污染。引导工业向产业集聚区和园区集中，鼓励企业进行多层标准化厂房建设。健全建设用地跟踪管理制度，加强批后监管，前移监督关口、下移工作重心，促进土地节约集约利用。适时启动种子市场、建材市场、机

电市场、灯具市场、中华路市场、受降路市场、百汇市场等专业市场的搬迁工作。提速发展相关配套服务业，因地制宜布局农产品交易市场、农机交易市场、商贸物流配送中心等。

第二节 营造舒适宜居生活空间

按照“生态宜居、产城融合、功能合理”的要求建设中心城区、集镇区、农村居民点等生活空间。加快旧城、城中村、棚户区改造步伐，坚持拆安并举，改善老城区居民生活环境，建设舒适宜居城市，使城市建设惠及更多群众。鼓励农村经营性集体建设用地入市，提高农村集体组织和农民收入，改善农村农民生产生活水平。合理布局各类基础设施和公共服务设施，着力完善城乡供水、污水、垃圾处理、供电、通信、公共服务等配套设施，适当增加旅游、休闲等服务设施。积极创新城镇化发展资金筹措机制，吸引民间资本参与市政建设。建立健全长效管护机制，引导生活空间尺度适宜、布局协调、功能齐全，构建便捷的生活圈、完善的服务圈、繁荣的商业圈，满足居民现代化、人性化、多样性需求。

第三节 构建全域绿色生态空间

以绿色发展为引领，落实大生态理念，提升生态文明建设水平。广泛开展植树造林，扩水增绿，围绕澧河、唐江河划定650公顷生态线，推进集镇区大力开展补绿、建绿、透绿工作，全域布局重要生态

节点，扩大绿色生态空间，推进多类型、多层次、多功能、成网络的高质量绿色空间体系建设。重点加强铁路、高速公路、国道和省道及周边缓冲绿带建设，持续推进渠河湖水系连通工程，加大对生态安全具有重要影响的森林、河流、水库、湿地等重要生态空间保护。促进滨水园林景观与城市休闲游憩环境协同发展，提高生态规模与质量建设，重塑和谐的人与自然关系。

第二章 推动中心城区高质量发展

以百城建设提质工程为抓手，加快推进宜居城市、韧性城市、智能城市、人文城市建设，创新城市管理，推动城市高质量发展。

第一节 提升城区带动能力

实施“南延、东优、西进”布局策略，不断优化中心城区功能布局，改善城市人居环境，提升城市整体竞争力和辐射带动能力。

——**南延**，打造生态、文明、宜居漂河南部新城。按照“以业兴城”“以水润城”“以绿荫城”“以文化城”理念，对接漯河中原生态水城、汉字文化名城建设，大力发展“文商旅、游购娱”特色产业，将城郊村整体改造与特色商业区建设相结合，建成大唐芙蓉园、栖凤府、神州鸟园整体升级改造等项目，实施老电厂区域、老华强区域、闫庄村、毛寨村二期城中村和旧城区改造项目，布局康养结合、医院学校、总部经济等服务业，把南部新城建设成为全市改革发展的先行区和实验区。

——**东优**，推动老城区提质增效。统筹推进百城建设提质工程和城市“双修”，加快老城区有机更新，补齐城市建设短板，推动老旧小区改造，美化提升背街小巷，打造源汇区“一路一特色、一巷一主题、一步一文化”的新形象。稳妥推进城中村与旧城区改造，建成唐人街世贸中心、抗日文化保护传承等项目，适时启动文化路城市综合体、罐头厂区域旧城改造项目，以建设提升形象，以管理提升城市品位。

——**西进**，加快沙澧产业集聚区“二次创业”和梯次推进“西进”区域开发，打造两业融合示范区和文旅康养示范区。加快实施豫中南汽贸服务产业园、医疗器械产业园、智能制造产业园、豫中南物流分拨中心产业园、中小企业科技创新孵化园“五园同建”，助推沙澧产业集聚区“二次创业”。加快推进食品文化建设项目建设，构筑独具中原特色的沉浸式美食文化体验地，规划建设南水北调调蓄湖、唐江河景观工程、五台山路九年一贯制学校、城中村改造等一批重点项目，打造西部宜居宜业生态文旅康养板块。

第二节 建设智慧城区

推进城区智能化基础设施建设，发挥“智慧源汇数字平台”作用，推动信息化、工业化与城镇化深度融合，实现精细化和动态管理，提升城市管理水平、改善市民生活质量。坚持网格化、精细化、综合化、智慧化、机械化长效管理，推进和谐城管、法治城管、智慧城管建设，深化“贴心城管”行动，提升综合执法

水平。推进市政设施管理养护市场化改革，提高城市基础设施科技化管理水平。

专栏7 “十四五”源汇新型城镇化重点项目

续建项目。加快漯河市源汇区栖凤府项目、S222新西环修建、源汇区东吴城中村改造项目一期（永信伯爵山）建设。

计划新开工项目。实施漯河市源汇区沙澧产业集聚区西扩区域8条道路建设项目、漯河市源汇区沙澧产业集聚区供热、漯河市源汇区交通南路改造项目、漯河市源汇区汉景苑项目、漯河市源汇区22个老旧小区改造项目、漯河市源汇区三里桥村城中村改造项目、漯河市源汇区毛寨村城中村改造项目、漯河市源汇区闫庄城中村改造项目、漯河市源汇区挂刀营城中村改造安置房项目（二期）等。

第三章 发挥小城镇支撑作用

突出小城镇功能特色、产业特色、文化特色，推动小城镇差异化、特色化发展，实现“一镇一品、一乡一特”。

第一节 加快建设“三大名镇”

建设经济强镇空冢郭镇，充分发挥近郊优势，积极对接“西进”产业布局，以高铁以西区域开发为契机，持续做好征地拆迁、项目服务、产业承接，增强“经济强镇”实力。建设商贸物流重镇大刘镇，积极对接漯河市新西环物流产业园区规划，谋划布局物流产业；抢抓新西环、漯舞快速通道等道路建设机遇，做好公铁联运项目建设；以南水北调千亩蓄水湖筹建为契机，加快与产

业集聚区产城融合，集聚“商贸物流重镇”效应。建设生态宜居名镇问十乡，以许信高速建设为契机，推进问十撤乡设镇，发挥历史文化、蔬菜水产等资源优势，大力发展乡村度假、休闲康养、田园观光、高效农业，展现“生态宜居名镇”魅力。

第二节 完善乡镇基础设施建设

突出小城镇连接城乡的纽带作用，加强乡镇基础设施和公共服务设施配套，推动优质资源向乡镇下沉，提高乡镇生活服务便利化程度，着力构建以乡镇政府驻地为中心的农村居民半小时生产生活圈。坚持规划引领，科学推进乡镇集镇区建设工作。加快推进乡镇基础设施及生活服务设施建设，实现供排水、道路、供电、通信、绿化、亮化、污水处理等基础设施配套到位。争取政策支持、鼓励社会资本参与，大力推进乡镇集贸市场、街区建设，发挥“筑巢引凤”功能，助力乡镇经济发展。

第四章 加快城乡统筹发展

推进城乡融合机制体制创新，不断优化城乡公共服务资源配置，切实保障进城落户农民的合法权益，增强城镇对农业人口转移的吸引力和牵引力，推动城乡一体化发展。

第一节 提高农业转移人口市民化质量

以“一基本两牵动”为基本遵循，促进有能力在城镇稳定就

业和生活的农业人口向城区和中心镇有序转移，推进农业转移人口市民化。继续深化户籍制度改革，加快构建推动农村人口向城镇转移的户口政策体系，实现城乡居民平等就业。推进城乡基本公共服务均等化，使农业转移人口和城镇居民共建共享城镇现代文明，确保农村人口“进得来、落得住、转得出”，推动全区新型城镇化健康持续发展。

第二节 推进基础设施和公共服务城乡贯通

建立健全有利于城乡公共服务普惠共享和基础设施一体化的体制机制，加快城镇基础设施和公共服务体系向农村延伸覆盖。推进城乡基础设施统一规划、统一建设和统一防护，统筹布局道路、供水、供电、信息、广播电视、防洪和垃圾污水处理等设施，加快乡村基础设施提档升级。推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，均衡化配置城乡教育资源，推进随迁子女入学待遇同城化和义务教育学校教师“区管校聘”。

第八篇 聚力乡村振兴，持续加快农业农村现代化

做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，抓好粮食和重要农副产品生产供给，加快发展乡村产业，夯实现代农业发展基础支撑，坚决打好种业翻身仗，全面启动乡村建设行动，推进区域内城乡融合发展，加强和改进乡村治理，加速补齐农村基础设施、公共服务和治理能力短板，推动形成新型工农城乡关系。

第一章 保障粮食安全

牢记习近平总书记打好粮食生产这张王牌的嘱托，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，严守耕地红线，全面落实永久基本农田保护制度，把稳定发展粮食生产作为现代农业建设的首要目标，解决好种子和耕地问题。

第一节 加强耕地保护

严守耕地保护红线，把稳定发展粮食生产作为现代农业建设的首要目标，保证粮食种植面积。落实最严格的耕地保护制度和节约用地制度，推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，确保基本农田保持稳定。开展全域国土综合整治，依法加强耕地占补平衡规范管理。严厉打击和惩处滥征乱占耕地等违规行为，坚决制止和纠正耕地非农化等乱象。稳步推进深松耕地作业和耕地轮作休耕试点，推广秸秆综合利用等保护性耕作技术。建立健全耕地质量和产能检测评价制度，完善耕地质量监测网络，开展退化耕地综合治理和高污染耕地阻控修复。

第二节 大力推进高标准农田建设

分类分区开展高标准农田建设，确保高标准农田总面积达到6万亩，粮食产能稳定在10万吨以上。完善高标准农田建设内容和标准，持续改善农田基础设施薄弱环节，配套完善灌排设施，建设一批高效节水灌溉示范区，到2025年高效节水灌溉面积达

到 1 万亩左右。健全现代气象为农服务体系，建设作物生产环境监测数据库和“智慧气象”大数据中心。拓宽高标准农田建管资金投入渠道，构建建管并重长效机制，强化落实管护责任，保障农田工程设施长效运行。持续推进中低产田改造，加强新增耕地后期培肥改良。

第三节 推进粮食产业三链同构

推进产购储加销一体化发展，延伸粮食产业链、提升价值链、打造供应链，提升源汇粮食产业链和培育粮油加工龙头企业。实施优质粮食工程，加强优质粮油品种研发推广，推广绿色有机种植和收储新技术，建设一批高标准粮食储备库；招引粮食深加工企业、粮食物流企业及中央厨房，延长粮食深加工链条，做大做强农产品优质品牌；开发富硒面粉、馒头、面条等产品。加快发展粮油市场和商超对接等直采直供模式，实现优粮优产、优粮优购、优粮优储、优粮优加、优粮优销。

第二章 重点发展都市农业

立足区域特色，积极发展都市农业，构建现代农业产业结构，实施乡村建设行动，助力乡村全面振兴。

第一节 合理布局城郊农业

按照“全面规划，分步实施，整体布局，重点建设”的思路，重

点发展设施农业、中草药种植、林果苗木、水产养殖、城供蔬菜 5 大优势特色产业。严格产地准出、市场准入制度，积极推广“公司+基地+农户+标准化”的生产经营模式，高标准建设规范化、规模化、产业化基地。以森林围村、果树进村的理念，沿现有漂舞路、皇十路及规划新西环等主要道路形成源汇区优势特色产业发展带。支持乡镇建设农产品保鲜库、净菜加工基地，不断提升农业企业与上下游产业链接，促进农产品企业间供给侧与需求侧的关联，鼓励本地农产品企业与科研院校、商超分销对接。

第二节 大力发展休闲农业

把公园与农业生产场所、消费场所和休闲场所结合起来，支持农业与休闲旅游、教育研学等融合发展。结合问十乡烟叶、辣椒种植基地、水产养殖基地，大刘镇良种基地，空冢郭西红柿种植基地等特色农业生产基地支持发展田园综合体、农业观光园、生态休闲餐厅、民俗生态园、休闲民宿、研学基地等休闲农业项目。

第三节 深入开展乡村旅游

立足源汇乡村人文地理条件和特色农业资源，加快推进业态升级、设施升级、服务升级、管理升级，推动问十乡乡村振兴全域生态农业观光、红色旅游项目高质量发展。打造旅游精品景点和精品线路，升级改造休闲农业和乡村旅游公共设施。筛选一批具有一定发展潜力和历史文化底蕴浓厚的村庄，因地制宜培育特色鲜明的乡村旅游品牌，打造古韵半坡、拥军马店、孝廉大陈、

贤耀陶桥、宜居周庄、英耀蔡庄等乡村旅游特色村，引领带动全区乡村旅游服务水平提质升级。把乡村旅游交通设施纳入“四好农村路”建设范围，加快推进自驾游风景道、自行车道及漫游步道项目建设。深入推进乡村改厕、改厨、改院落、整治周边环境等“三改一整”工程。“十四五”期间，每个乡镇每年建设1-2个乡村旅游示范村。

第三章 构建现代农业支撑体系

坚持质量就是效益、质量就是竞争力，推动农业科技创新，以科技创新支撑农产品品质提升，不断增强农业综合效益和竞争力。

第一节 大力推进农业科技创新

集成推广高产栽培技术，构建现代农业种业体系，加快建立种业研发新机制，着力构建以产业为主导、企业为主体、基地为依托、产学研用相结合、“育繁推一体化”的现代种业体系，重点围绕小麦、玉米等，加快建设种业强区。大力开展现代农业示范区、科技园、创业园等现代农业示范园区创建活动。调整优化农机装备结构布局，优先发展大马力、高性能、复式作业机械，大力发展智能化、高端农机装备，提升农业机械化装备水平。

第二节 加强农产品品牌建设

依托产地优势，加大“三品一标”农产品培育力度，加强特色农产品的管理与保护，提升农产品附加值。加快农产品品质化

发展，面向市场健康、无公害、有机的需求，支持农业精细化、精品化发展，鼓励源汇特色精品农产品品牌注册。

第三节 积极推广高效农业生产方式

坚持家庭经营基础性地位，培育壮大新型农业经营主体，发展多种形式适度规模经营，健全紧密型利益联结机制，推动家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展。优化农业从业者结构，加快建设知识型、技能型、创新型农业经营者队伍。培育各类专业化市场化服务组织，创新公益性农技推广服务方式。全面推进村级集体经济“双增”行动，探索发展壮大村级集体经济的途径和办法，建立村级集体收入稳定增长机制，增强村级组织的自我“造血”功能，大力培育以“公司+农民合作社+家庭农场”组织模式为主的各类农业产业化联合体。

专栏 8 现代农业重点项目
问十乡乡村振兴全域生态农业观光、红色旅游项目。主要建设水产养殖基地文化园 2000 亩，蔬菜、花卉大棚种植基地 1000 亩，配套建设乡村党建教育基地 4 座、蔬菜加工厂 1 座、冷库 1 座、物流园区 1 个、停车场 4 个、公厕 4 座等。 大刘镇村集体经济创业示范基地项目。占地 260 亩，本项目规划总建筑面积 179134.52 平方米，其中：地上建筑面积 177405.59 平方米，31 栋 2 层标准化厂房、1 栋综合服务楼等主体建筑工程，道路硬化、地面停车场、绿化等基础设施建设。 空冢郭镇休闲农业示范园项目。规划占地 2700 亩，以白马路为轴线发展番茄、桑葚、火龙果等特色种植，配套仓储冷链、加工设施，总投资 7000 万元。 优质小麦产业链、价值链、供应链一体化发展项目。依据龙头企业

美宜佳食品有限公司，发展优质小麦种植基地 2 万亩，新建国家级食品检测中心一座，新建年产 6 万吨速冻食品生产线，总投资 5300 万。

源汇区特色农产品优势区青虾良种场育繁推一体化基地建设项目。已经被列入国家级水产种质资源保护区第九批名单，是以问十乡曹店村为依托，沿唐江河区域发展青虾养殖。

空冢郭镇乡村旅游项目。以马店和半坡朱两个特色文化村为依托，涵盖辖区 9 个村，总投资 2.02 亿元，其中建设费用 1.91 亿元，其他费用 1100 万元，项目建成后将形成一个集都市人群休闲、农业观光、老年人群康养于一体的乡村振兴示范地。

第四章 实施乡村建设行动

坚持统筹规划、分类施策，一体推进乡村环境整治、设施改造、乡风塑造和治理创新，落实惠农政策，加快补齐农村发展短板，全面提升乡村生态宜居水平和社会文明程度，打造农民美好生活幸福家园。

第一节 全面改善农村环境

牢固树立绿水青山就是金山银山理念，实施美丽乡村建设行动，加强生态修复和保护，补齐农村基础设施短板，推动生产生活生态深度融合，让生态宜居环境成为乡村振兴的支撑，筑牢美丽源汇底色。加强农村生态保护与修复，以“城美、镇美、乡美、村美”为目标，深入推行河湖长制，大力实施乡村生态保护与修复重大工程，完善重要生态系统保护制度，促进乡村生产生活环境稳步改善，自然生态系统功能和稳定性全面提升，生态产品供给能力显著增强。推进农业绿色发展，加强农业面源污染防治，推进农村养殖污染综合治理，大力

发展高效节水农业，集中治理农业环境，推行绿色生产方式和生活方式，构建与自然和谐共生的农业发展新格局。实施农村人居环境整治行动，以农村垃圾、污水治理和村容村貌、户容户貌提升为主攻方向，探索建立市场化长效运营管护机制，不断改善农村人居环境。推动农村基础设施提档升级，持续加大投入力度，加快农村公路、环保、电网、物流、信息、广播电视等基础设施建设，推动城乡基础设施互联互通。“十四五”期间，每个乡镇每年新建1-2个美丽乡村。

第二节 完善乡村治理体系

加强农村基层党组织建设。强化村级各种组织和各项工作中党组织的统一领导地位，坚持“三有三带”标准，选优配强村党组织书记，实施“育苗”工程，加大在青年农民、外出务工人员中发展党员力度。深化拓展基层民主科学决策制度，持续推行“阳光三权”建设，规范运用“四议两公开”工作法，实现村级重大事项决策民主化科学化规范化。深化村民自治实践，推进法治乡村建设，依托新时代文明实践中心（所、站）、农村基层党校、道德讲堂、文化广场等阵地，大力开展理想信念教育和文明风尚教育，提升农民群众思想觉悟、道德水准、文明素养。创新基层管理体制机制，明确乡镇财政事权和支出责任划分，加强乡镇政府服务能力建设，优化服务资源配置，全面提升服务能力。深化农业农村“放管服”改革，整合优化公共服务和行政审批职责，打造“一门式办理”“一站式服务”的综合服务平台，逐步形成

完善的乡村便民服务体系。持续开展平安村创建活动，加强乡村自然灾害综合预警和风险管理能力建设，推进突发事件预警信息发布系统向基层延伸。

第三节 繁荣兴盛乡村文化

实施文明乡风塑造行动，坚持物质文明和精神文明一起抓，以社会主义核心价值观为引领，传承发展源汇优秀传统文化，激发乡村文化创新创造活力，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，推动全区乡村文化振兴。加强农村思想道德建设。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装教育农村干部群众，以培养担当民族复兴大任的时代新人、弘扬共筑美好生活梦想的时代新风为根本任务，深入推进农村精神文明建设，提升农民精神风貌，提高农村社会文明程度。健全公共文化服务体系，以满足广大农民群众精神文化需求为导向，推动城市公共文化服务向农村覆盖，加强乡村优秀文化产品和服务供给、乡村文化阵地建设和乡村文化人才培养，全面提升农村文化生机活力。弘扬乡村优秀传统文化，立足源汇历史文化资源优势，在保护传承的基础上，创造性转化、创新性发展，不断赋予时代内涵，充分发挥其在凝聚人心、教化群众、淳化民风中的重要作用。广泛开展移风易俗、弘扬时代新风行动，引导农民树立科学、文明、环保的新生活观。

第五章 推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接

建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制、农村低收入人口常态化帮扶机制，推动脱贫攻坚工作体系全面转向乡村振兴。

第一节 巩固脱贫成果

落实五年过渡期内“四个不摘”要求，保持主要帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全防止返贫监测帮扶机制，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，确保已脱贫人口不返贫、边缘人口不致贫。加强扶贫项目资金资产管理和监督，确保持续发挥效益。做好脱贫人口技能培训和稳岗就业，确保群众持续增收。落实农村社会保障和救助制度。加强农村低收入人口动态监测，分层分类做好农村低收入人口常态化帮扶救助，坚决防止规模性返贫现象，推动脱贫人口在现代化进程中加快赶上来。

第二节 推进有效衔接

坚持巩固脱贫攻坚成果与实施乡村振兴战略有机衔接，积极引导民营企业、个体工商、社会组织等社会力量参与衔接推进乡村振兴。持续发展壮大扶贫产业，拓展产品销售渠道。持续改善乡村基础设施条件，稳步提升乡村公共服务水平。保持产业扶持、科技帮扶、普惠金融、就业服务等各项支持政策与乡村振兴稳定接续，不断增强农村内生发展动力。

第九篇 聚力绿色发展，持续加强生态文明建设

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持“绿色发展，生态优先；空间管控，协调发展；深化改革，严格法制；履职尽责，社会共治”的基本原则，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

第一章 构筑区域生态安全新格局

构建科学合理的生态安全格局，筑牢生态安全屏障，形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

第一节 打造生态安全格局

从基础层面放大生态优势，保护水林空间、绿地空间，与城市化格局、农业发展格局、区域自然格局等相契合。构建以沙河、澧河为绿色生态长廊，以水系、绿地斑块为骨干，以湿地、绿化带等为自然屏障的“两水交辉，斑块点缀”的生态安全格局。

第二节 筑牢生态安全屏障

坚持保护优先、自然恢复为主，开展大规模国土绿化行动，完善天然林保护制度，提高森林覆盖率，打造“森林源汇”。重点实施生态保护修复工程，加强植被保护和水土流失防治，维护河湖岸线，提升湿地保护率，高标准保护提升沙澧风景区湿地、老虎滩公园湿地，推进唐江河生态水系连通，加快建设南水北调

调蓄湖，对区域范围内的河流、水库、河渠堤岸、主要道路进行高标准绿化，形成多层次的综合防护林体系；降低地质灾害及环境污染双重风险，优化国土空间，连通生态斑块，提高生物多样性，涵养水源，衔接流域上下游，融通城市与乡村，实现源汇区域生态格局优化、系统稳定、功能提升，争取到 2025 年，全区主要污染物排放总量大幅减少，生态环境质量总体改善，全区生态文明水平与基本实现现代化目标相适应。

第二章 优化环境治理系统

以提高环境质量为核心，以改善生态环境质量为目标，重拳整治环境污染，深入实施大气、水、土壤污染及“限塑”行动，突出精准治污、科学治污、依法治污，实行最严格的环境保护制度，推动生态环境质量持续好转。

第一节 开展污染防治

——实施“蓝天”工程。以“三铁”精神，抓好“三散”治理，突出重点区域、重点时段和重点行业管理，加大扬尘、废气污染治理和燃煤散烧整治，强化监督管理，确保空气质量持续改善。一是坚持一条主线。坚持和加强生态文明建设的战略定力，坚持方向不变，力度不减。二是突出两个重点。要力争实现减污降碳的协同效应，推进 pm2.5 和臭氧的协同控制。三是坚持三个治污。全面发力精准治污，科学治污，依法治污。精准治污就是

要做到问题、时间、区位、对象、措施五个精准，提高污染治理的靶向性、针对性；科学治污就是要充分运用科学的方法，提升监管效能和治理实效，推进大数据云计算、无人机、卫星遥感等技术的运用；依法治污就是要利用好当前科学严密、系统完善的法律制度体系，以法律的武器治理污染，用法治的力量保卫蓝天。

四是调好四大结构。优化产业结构，继续淘汰落后产能，压减过剩产能，实施传统产业绿色转型，提升产业园区绿色化发展水平。优化能源结构。实施煤炭消费总量和强度双控，逐年降低煤炭消费量，提高新能源、可再生能源比重。优化交通运输结构。推进大宗货物“公转铁”“公转水”，推广新能源车，构建“车—油—路”一体化绿色交通体系。优化用地结构，提升绿化覆盖率和森林覆盖率，开展大规模绿化行动，减少黄土裸露，开展秸秆资源化利用，逐步推进农业生产过程中扬尘及综合性污染控制。

五是落实7个严控。紧紧围绕控尘、控煤、控排、控车、控油、控烧、控烟花爆竹，突出抓好重点区域、重点时段、重点行业、重点因子等“四个重点”，坚持近期治标、中期治本两个原则，通过对辖区内的各类大气污染源和周边环境进行综合防控，大幅削减区域大气污染物排放总量，着力提升大气污染防治成效，推动环境空气质量持续明显改善。

——实施“碧水”工程。持续改善全区水环境质量，加大沙河、澧河、唐江河监管和治理力度，确保河流断面持续稳定达标，以养殖污染治理、纳污坑塘整治、农村生活污水治理为重点，着

力打好碧水保卫战。一是全面开展河道综合治理工程，持续实施“一河一策”“一湖一策”整治措施，开展河湖“清四乱”及水域岸线综合整治，持续推进唐江河排污管控，开展唐江河水质提升项目，保护生态湿地、滤坝和水生植物群落。二是升级城镇及农村污水收集和处理设施。推进污水处理配套的管网建设和雨污分流系统改造，城中村、老旧城区和城乡接合部尽快实现管网全覆盖，开展雨污分流项目建设；实施空冢郭镇、大刘镇、沙澧产业集聚区污水处理站及配套管网建设项目；提升高铁东西部区域污水管网和雨污分流改造工程。三是持续推进水源地保护。保持澧河饮用水水源一级保护区水质达标率长期稳定在100%。“十四五”期间，地表水省控断面水质达标率为100%，消除地表水劣Ⅴ类水体省控断面，消除城市建成区河流黑臭水体。城市集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类比例达到100%。

——实施“净土”工程。扎实开展中心城区生活垃圾分类试点和废弃农膜回收处理工作，启动污染地块修复工作，进一步改善土壤生态环境，加大涉危废单位的监管，全面落实危废处置“五联单”制度，防治危废污染土壤。一是加强土壤环境质量防护。健全土壤环境监测制度，全面开展土壤污染状况详查，完成重点企业土壤污染状况调查信息采集，加强土壤污染治理修复与实用技术推广，开展耕地土壤环境分类管理，推行增施有机肥、农膜减量与回收利用，防止耕地退化和土壤污染。二是提高土壤污染

治理能力。加强土壤污染源头治理，深化重金属污染防治监管和重点区域综合整治。加快城乡生活垃圾处理和收运设施建设，推进城市生活垃圾分类处理。强化农业面源污染防治，推进生活源污染防治示范试点建设。加强危化品安全管理与处置，推进固体废物处理处置及综合利用。将土壤污染防治相关责任和义务纳入土壤污染重点监管单位排污许可证中，相关企业建立土壤污染隐患排查制度，编制污染隐患排查报告。“十四五”期间，不断改善土壤环境质量，确保全区受污染耕地安全利用率达到100%，污染地块安全利用率达到100%，废旧农膜回收利用率达89.2%以上，土壤污染防治体系基本建立，土壤环境质量总体保持稳定。

——实施“禁塑”工程。加快白色污染治理促进美丽源汇建设。按照“疏堵并举、禁限结合、以禁促区、有序推进”的思路，建立健全塑料制品生产、流通、使用、回收处置等环节管理制度，分区域分品种分阶段禁止、限制部分塑料制品销售和使用，推广使用可降解可循环易回收的替代产品，规范塑料废弃物回收利用，有效治理塑料污染。一是积极探索，有序推进。把塑料污染治理纳入全区污染防治攻坚战重点工作，在学习借鉴全省示范县区先进经验的基础上，城市建成区积极探索塑料制品禁限管控模式，有序推进至各乡镇。二是分类管控，分级实施。以量大面广、群众关注、易于替代的不可降解塑料袋、一次性塑料餐具、快递塑料包装袋为禁限重点，分类提出管理要求，合理确定实施路径。

三是多元参与，社会共治。加强政策宣传引导，凝聚社会共识，坚持执法监管与行业自律相结合，构建政府、企业、行业组织、社会公众共同参与的多元共治体系。到 2025 年，全区塑料制品生产、流通、消费和回收处置等环节管理制度基本建立，多元共治体系基本形成。城市建成区禁止、限制部分塑料制品的生产、销售和使用，一次性塑料制品使用量大幅减少，可循环可降解的替代产品得到广泛应用，塑料污染得到有效控制。

第二节 建立环境风险防控和治理体系

提升区域风险防控水平，根据区域产业实际风险特点，采取重点企业储备为主、园区补充储备或园区统一储备的物资装备储备模式，完善环境应急物资装备，设计和建设行之有效的围堰、防火堤、事故应急池、雨污切换阀等环境风险防控设施，建立多部门协同的应急救援机制。定期对生态环境风险开展全面调查评估，对化学品、危险废物、持久性有机物等相关行业实施全过程环境风险管理，强化重污染天气、饮用水水源地、有毒有害污染等关系群众健康的重点领域风险预警。完善区级应急指挥平台，建立重大风险数据库，实现应急信息资源对接共享，构建全方位、立体化的应急管理组织体系。强化环境治理体系建设，严格落实环境保护责任体系、监测监控体系、考核体系“三个体系”和排查治理机制、跟踪监督机制、奖惩激励机制“三个机制”，压实区、镇（街道）、村（社区）三级网格成员监管责任，促进环境

污染综合治理取得实效。

专栏9 源汇区“十四五”期间生态环保项目建设

农村环境综合整治。实施源汇区农村人居环境整治项目等。

完善污水处理设施。实施沙澧产业集聚区雨污分流项目、高铁以西污水管道工程（沿马沟北侧，高铁一舞凤山路）、高铁以东区域雨污分流改造工程等。

生活垃圾综合利用。扎实开展中心城区生活垃圾分类试点和废弃农膜回收处理工作。

提升水生态系统。实施漯河市源汇区唐江河生态水系连通工程，加快唐江河水质提升等。

第三章 强化资源集约利用

坚持节约优先，加快建设资源节约型、环境友好型社会，完善清洁低碳、安全高效、循环利用的现代能源体系，加强全过程资源能源节约管理，推动建立绿色低碳发展产业体系。

第一节 实行最严格的资源利用制度

全面节约和高效利用资源，建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度，完成碳达峰、碳中和市定目标任务。合理开发利用水资源，全面落实最严格水资源管理制度和水资源管理三条红线的要求。以提高水源供水调配能力为重点，建立完善水资源开发利用的目标考核机制。大力推进水系连通、生态湿地建设，全面推广节水型器具，建设节水型城市，推进海绵城市

建设、中水回用等项目，提高非常规水源利用效率。严格落实永久基本农田特殊保护制度和耕地占补平衡制度，大力推进高标准农田建设。统筹土地资源的开发利用和保护，合理确定新增建设用地规模。进一步优化城镇用地空间布局，以旧城镇、旧厂房及“城中村”更新改造为重点，盘活城镇低效用地，增加城镇建设用地有效供给，优化工业用地资源配置，优先发展节地型工业产业。对闲置、荒芜土地依法征收或收回，切实盘活存量建设用地。加强对用地开发强度、土地投资强度等用地指标的整体控制。

第二节 大力推进节能降碳

深入实施节能改造，积极推进交通、建筑、公共机构和重点行业等领域节能降碳，有效提升单位 GDP 能源消耗降幅。推动重点行业清洁生产和绿色化改造，推广使用环保节能装备和产品，大力推进节能降耗减排，全面落实节能减排任务，以产业集聚区为重点，引导扶持企业强化技术创新和管理，减少生产中能源消耗，增强绿色制造能力。推动建筑节能，严格落实新建建筑节能标准，推进既有建筑供热计量和节能改造，推动可再生能源与建筑一体化应用，推广使用新型节能建材和再生建材。推进低碳交通运输体系建设，大力发展城市公共交通，倡导绿色出行，实施电动汽车和新能源汽车推广计划。制定碳排放达峰行动方案，实行以强度控制为主、总量控制为辅的制度，力争如期实现碳达峰、碳中和刚性目标。探索用能预算管理和区域能评，完善能源消费

双控制度，积极发展可再生能源等新兴能源产业，拓展多领域低碳试点创建，提升绿色发展水平。

第四章 提升生态生活品质

大力推进区域环境基础设施建设，推进区域生态建设和绿色发展，全面提升区域品位和质量，让居民“望得见山、看得见水、记得住乡愁”。

第一节 推进生态示范创建

积极争取生态金字招牌。依托“河湖润源汇”的水城生态格局，积极争取国家生态文明建设示范区、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地等生态金字招牌。建立生态建设工作机制，包括基础信息共享制度、联席会议制度、“一把手”负责制度、督查考核制等，保障生态文明建设工作深入开展。实施“绿色单元”创建工程。推进美丽乡村、森林公园、湿地公园、郊野公园等建设，实施近零碳排放区示范工程，推动沙澧风景区湿地、老虎滩公园湿地提质升级，力争“十四五”期间，75%公共机构、60%家庭、60%学校、50%社区建成绿色示范单位。

第二节 提升区域环境品质

不断优化生态环境格局，围绕“以绿荫城”“以水润城”的目标，加快生态绿城、中原生态水城建设。加快唐江河生态景观建设项目，积极配合沙澧河二期建设，着力打造岸绿、水清、树

荫、景美的生态景观带，确保“十四五”期间新增造林面积 4800 亩。全面提升人居环境，在完善基础设施的基础上，大力开展环境“脏、乱、差”综合整治，突出抓好城乡接合部、老工业区的环境卫生整治。全面构筑和完善“区、镇（街道）、村（社区）”三级人居环境管理考核机制。对区域绿道进行节点增彩改造。完善街巷净化、美化、亮化、绿化等建设，注重地方特色、分类稳步实施，形成“一街一景观、一街一记忆、一街一文化”。推动美丽乡村建设，持续推进农村户厕改造，依托源汇区农村环境综合整治项目，强化农村污水治理，力争村庄坑塘治理率达到 100%，污水处理率达 50%，主要农作物秸秆利用率达到 98%以上，畜禽粪污综合利用率达到 95%以上，农村生活污水排放得到有效管控，完善村庄公共照明设施，“十四五”期间，成功创建一批省级“千村示范、万村整治”示范村、“四美乡村”示范村、“美丽小镇”和“五美庭院”。

第十篇 聚力人民至上，持续绘就幸福源汇

坚持以人民为中心的发展思想，围绕人民群众的切身利益问题，守住民生底线，量力而行，尽力而为，稳住经济基本盘，让改革发展成果惠及全区人民，不断提升广大人民的获得感、幸福感、安全感。

第一章 推动更高质量更充分就业

以改革、发展、稳定的思路统揽就业工作全局，以“民生为本、人才优先”为主线，以“创新创优、提高执行力”为抓手，努力推动源汇区就业工作再上新台阶。

第一节 落实更加积极就业政策

落实各项就业优惠政策和积极开展各项就业服务，大力扶持劳动者自谋职业和自主就业，同时加大对就业资金的投入力度，加强就业专项资金的使用管理，提高就业专项资金使用效益和管理水平。更加注重缓解结构性就业矛盾，加快提升劳动者技能素质，完善重点群体就业支持体系，统筹城乡就业政策体系。

第二节 推进就业公共服务体系建设

大力提升公共就业创业服务水平，简化工作流程，规范服务标准，加强优质服务窗口建设，建立就业困难群体绿色通道。强化招聘服务功能，充分发挥市场主体作用。进一步加强各级公共就业创业服务机构管理人员、职业指导人员、职业信息分析人员和基层劳动保障工作人员业务培训，探索建立专业岗位持证上岗制度，不断提高就业创业服务能力 and 专业化水平。

第三节 统筹推进重点群体就业

开展高校毕业生各类就业创业专项服务活动和技能就业专项行动，搭建桥梁，提高高校毕业生就业能力。引导和鼓励高校

毕业生到城乡基层就业，到部队建功立业。促进农村劳动力转移就业，鼓励就地就近转移就业，扶持返乡创业。加大对城镇就业困难人员帮扶力度，确保零就业家庭至少一人就业。扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。

第四节 提高大众就业创业能力

强力推进大众创业、万众创新，充分发挥创业孵化基地模范带头作用，推动全民创业工作再上新台阶。在贷款发放、税费减免、工商登记、信息咨询等方面提供支持，鼓励支持各类有创业意愿的人员创办企业和致富项目，降低创业门槛，放宽创业领域、对经营场所的限制和各项政策适用范围，加快创业基地建设，完善创业服务平台，引导产业服务，加大信贷支持力度，扩大小额担保贷款的发放范围，设立全民创业引导资金，引导返乡农民工建立专业合作组织，重点发展农副产品加工、规模种植养殖、特色农业等。

第二章 提速提质健康源汇建设

坚持以人民健康为中心，持续深化公立医院改革工作，充分发挥中医药在健康源汇建设和保障人民健康中的作用，进一步统筹卫生健康事业发展，优化卫生资源配置，创新体制机制，不断提升服务能力，持续提供高效、优质的医疗卫生服务。

第一节 持续提升医疗卫生服务能力

加强公共卫生体系建设，加大基础医疗设施投入，统筹推动卫生健康事业发展，优化卫生资源配置，完善优质高效医疗卫生服务体系。积极探索符合源汇区实际的医改新思路，全面深化医药卫生体制改革，强基层、补短板，构建基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗服务体系。持续深化公立医院改革，充分发挥中医药作用，支持区人民医院创二甲医院和区中医院迁建工作。

第二节 健全完善医疗卫生服务网络

加强区级医院龙头作用，重点强化基本建设、重点(特色)专科和信息化建设。落实分级诊疗制度，推动乡镇卫生院提档升级，建立健全以区人民医院(区妇幼保健院)、区中医院为龙头，以社区卫生服务中心、乡镇卫生院为支撑，村卫生室为主体，社会资本举办为补充的基层医疗卫生服务网络，构建区乡村三级医疗卫生体系。综合考虑区域内卫生资源、服务半径、服务人口以及城镇化、老龄化、人口流动迁移等因素，逐步健全社区卫生服务网络。规范开展国家基本公共卫生服务项目，逐步增加服务项目。做实做细家庭医生服务工作，逐步扩大签约服务人群，为签约人群提供基本医疗、基本公共卫生和健康管理等服务，提升家庭医生签约服务效果。推进卫生监督体系建设，加大医疗行为和公共卫生监管力度。

第三节 加快提升疾病预防控制能力

完善疾病预防控制服务体系。进一步加强和完善传染病监测网络体系建设，提高传染病防控工作的精准度和科学性；巩固慢性病综合防控示范区建设成果，提升慢性病社会化防控水平；进一步强化免疫规划管理，开展预防接种门诊服务质量强化加能提升工作，提升接种门诊整体服务水平；加强疾控中心实验室建设，提升传染病检验检测能力。加强对急慢性传染病、慢性非传染性疾病、地方病，职业病等疾病的预防控制。推进卫生应急体系建设，全面提升突发急性传染病防控和突发事件紧急医学救援能力，形成统一指挥、布局合理、反应灵敏、运转高效、保障有力的突发公共事件卫生应急体系。

第四节 稳步提升卫生人才保障能力

紧紧围绕公共卫生体系建设，加强疾病预防控制、卫生应急和健康教育专业人才培养，切实提高他们的技术水平和应对处理突发公共卫生事件的能力。加强医疗卫生人才队伍建设，加大中、高级专业技术人才的引进、培养力度，开展继续医学教育和经常化培训，提升医疗技术水平。

第五节 大力推进全民健身

深入开展爱国卫生运动，完善全民健身公共服务体系，广泛开展全民健身运动，倡导文明健康生活方式。围绕打造“运动之

城”目标，进一步完善城乡体育运动设施，丰富适合各种人群参与的健身活动，“十四五”期间，每年成功举办 2-3 项大型体育赛事，每万人拥有足球场地 0.8 块以上。

第三章 建设高水平教育体系

紧紧围绕实施科教兴国战略和乡村振兴战略，加快推进教育现代化，建设教育强区，办好人民满意的教育，为新时代中原更加出彩提供强大支撑。

第一节 统筹推进城乡基础教育

准确把握和科学践行新时代基础教育的形势任务，以促进公平和提高质量为着力点，以学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、高中教育特色发展为目标，构建高质量的基础教育体系。一是推进义务教育由基本均衡转向优质均衡，优化义务教育学校布局，不断提升学校标准化建设水平，切实办好农村义务教育，全面实施乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，持续消除大班额，推进义务教育城乡一体化。二是扩大优质普惠学前教育资源，加快发展普惠性幼儿园，健全经费投入和成本分担机制，加强幼教教师队伍建设，做好普及普惠督导评估，提升学前教育治理水平。三是提高特殊教育保障水平，完善家庭经济困难残疾儿童少年助学政策体系，改善特殊教育办学条件，推动特殊教育全纳融合发展。加快两类学校标准化建设。每个乡镇建设 1 所高标准寄宿制初中和 1-2 所寄宿制小学，适当保留和扩建小规模学

校。进一步提高残疾儿童少年义务教育普及水平和质量，发展残疾儿童学前教育。至 2025 年，残疾儿童入学率要达到 95%以上。切实保障留守流动儿童权益，加强对留守儿童的关爱，解决农村留守儿童寄宿问题，开展心理健康教育，发展农村学前教育。

第二节 大力发展中等职业教育

大力发展现代职业技术教育，推动源汇区中等专业学校标准化建设，加强产教融合、校企合作，深化教学改革，优化课程体系，创新人才培养模式，提高人才培养质量。改善中等职业学校的办学条件，以市场为导向，以技能培养为核心，根据经济社会发展需求，调整专业设置，改革培养模式，加强实训基地建设，实行工学结合、校企合作、校校合作，有针对性地培养技能型、创业型人才，不断拓宽就业渠道，增强中等职业教育吸引力。

第三节 全力推进社会教育服务

广泛开展城乡社区教育，为社区居民提供人文艺术、科学技术、幼儿教育、养老保健、生活休闲、职业技能等方面的教育服务。加快发展高端教育，大力引进一流教育资源，推进国家级社区教育实验区建设。

第四节 积极实施“农村阳光培训工程”

开展农村劳动力转移培训和实用技术培训，逐步实施农村新成长劳动力免费劳动预备制培训，以培养建筑、医护、医药、机械、家政、

幼教等行业中高级技术人才和技能农民工为取向，发展现代职业教育培训产业，建设农村职业教育和成人教育示范基地。

第四章 健全社会保障体系

坚持贯彻以人民为中心的发展理念，坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的基本方针，按照兜底线、织密网、建机制的基本要求，构建多层次社会保障体系。

第一节 持续提升医疗保障能力

以人民健康为中心，坚持应保尽保、保障基本的原则，健全城乡居民医疗保险参保征缴工作机制，确保基本医疗保障依法覆盖全民，严格执行基本支付范围和标准，实施公平适度保障，纠正过度保障和保障不足问题。健全重大疫情医疗救治医保支付政策，完善异地就医直接结算制度，确保患者不因费用影响就医。健全重特大疾病医疗保障制度，积极推进商业保险。强化基本医疗保险、大病保险和医疗救助三重保障功能，促进各类医疗保障互补衔接，提高重特大疫病和多元医疗需求保障水平。加强医保基金监管能力建设，进一步健全基金监管体制机制，切实维护基金安全，提高基金使用效率。完善经办管理和公共服务体系，更好提供精准化、精细化服务，提高信息化服务水平，推动医保治理创新，为人民群众提供便捷高效的医疗保障服务。

第二节 加快健全养老服务体系

深化养老服务“放管服”改革，鼓励社会力量参与到养老服务领域。依托社区，科学规划，加强社区及居家养老服务建设，加快健全养老服务体系。力争到 2025 年，全区（含居家式养老社区）综合养老服务机构床位力争达到 800 张以上，每个办事处建成一个综合性养老服务中心，解决城区高龄、失能、半失能等老人的医疗、康复、娱乐等需求，优先建设城区养老服务设施，弥补城区养老缺口。切实加强农村养老服务。强化幸福院运营工作的业务指导和监督，建立常态化的抽查机制。开展养老机构服务质量提升行动和等级评价工作，建立评价实施制度，鼓励符合条件的养老机构参加等级评价，同时加大政策支持力度，积极开展星级示范养老机构创建活动，发挥等级评定示范效应，推动形成养老机构等级管理长效机制。积极发展银发经济，研发推广适老生活用品、老年功能代偿和辅助产品、智慧养老产品，丰富适老性金融产品和服务，促进银发经济全链条发展。

第三节 不断提升社会救助水平

坚持改革创新，以扩大社会救助覆盖面、提高社会救助服务水平、创新社会救助体制为重点，推动社会救助事业发展，力促城市低保、特困人员供养、临时救助等各项工作取得新突破、新进展，织密扎牢民生保障“安全网”，维护社会和谐稳定。完善低保对象认定体系，实现动态管理下的按标施保、按户施保、应

保尽保、应退则退；强化分类施保，实施差别化救助。不断推进基层社会救助信息化建设，健全“居民家庭经济状况核对”机制，推动信息共享，实现居民经济状况核对智慧化发展，提升社会救助服务的便捷性，开启社会救助信息大数据时代。

第四节 完善专项社会事务管理

完善和落实孤儿保障制度，适度扩大普惠型儿童福利制度，积极开展困境儿童分类保障试点工作。继续推进婚姻登记规范化建设，依法开展收养登记工作。健全基本殡葬服务体系，提高惠民殡葬政策的覆盖面，加快推进卧龙公墓二期建设，为全市提供绿色、环保的治丧场所，加快乡村公益性公墓建设。强化流浪乞讨人员救助管理服务。

第五节 完善青年发展政策体系

坚持青年优先发展理念，加大对青年思想道德、青年教育、青年健康、青年婚恋、青年就业创业、青年文化、青年社会融入与社会参与、维护青少年合法权益、预防青少年违法犯罪、青年社会保障等领域的支持力度，完善青年发展政策体系。加强青年理想信念教育，厚植爱国主义情怀，引导青年勤学、修德、明辨、笃实。保障青年教育，提高学校育人质量，创造青年学习实践的良好环境。提升青年健康水平，加强青年心理健康教育和服务，提高各类青年群体健康水平。服务青年婚恋，教育和引导青年婚

恋观、家庭教育观，宣传教育青年性健康教育和优生优育。促进青年就业创业，构建青年创新创业服务链，推动青年踊跃投身创新创业实践。繁荣青年文化，引导青年传承中华优秀传统文化、弘扬社会主义先进文化，丰富青年文化活动。引领青年社会融入与社会参与，加强青年社会组织培育，深化志愿服务，鼓励和支持青年参与社会实践，丰富交往载体，增进青年交流融合。完善青少年发展法律法规，打击和遏制侵害青少年合法权益的行为，预防青少年违法犯罪。完善青年社会保障，关爱困境青少年群体，加大政府购买服务力度，完善社会救助制度。强化青年工作保障，健全青年工作联席会议机制，推动青年发展规划落实落细，引导广大团员青年牢记青春使命、展现担当作为。

第六节 加强退役军人服务保障

健全退役军人工作体系和保障制度，依法维护退役军人合法权益。加强退役军人安置保障，完善“直通车”式安置办法，实施退役军人适应性培训、职业技能培训和学历教育，落实鼓励企业吸纳录用退役军人、支持退役军人自主创业等政策，促进退役军人广泛就业创业。健全退役军人发挥作用激励机制，常态化做好模范退役军人表彰宣传工作。加强退役军人褒扬优抚和待遇保障，推进优抚医院、光荣院建设改造和烈士纪念设施修缮维护。加强退役军人服务机构建设，完善走访慰问常态化机制，健全退役军人矛盾及时化解机制。

第五章 推动文化繁荣兴盛

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强宣传和意识形态工作，巩固壮大主流思想舆论。大力发展文化事业和文化产业，推动城乡公共文化体系一体化建设，继续完善新时代文明实践站（点）建设，开展文明实践活动，丰富群众文化生活，提升全民文明素养。

第一节 完善公共文体基础设施建设

积极推进源汇区群众文化活动服务中心建设，加强文化馆总分馆制建设，把城市书房建设列入重点工作，制定农村公共文化基础设施建设规划，按照“抓两头、带中间”的指导思想，对薄弱村补齐短板，对有基础设施的村进行提升，确保全区基层综合性文化服务中心场所和设施标准化、均等化。

第二节 不断提升公共文化服务水平

坚持以群众需求为导向，实施公共文化数字工程，完善数字化服务手段，在源汇智慧云中设置公共文旅模块，实现数字智能联动管理、推动公共文化服务协同发展，以“互联网+公共文化服务”新模式精准对接群众文化需求，不断提升服务效能，激发民众参与公共文化的热情，增强百姓文化获得感。

第三节 广泛开展群众文化活动

搭建区、乡、村（社区）三级文化实践员工作平台，组织开展各类群众文化活动。继续组织开展“月末文化广场”“百姓大舞台”“广场舞大赛”等品牌文化活动，大力开展“文化下乡”和文化进社区、进校园、进军营、进企业等活动。抓好文化志愿服务建设，贯彻落实乡村振兴战略要求，加大送文化下乡力度，开展“文化志愿服务乡村行”活动。以“文化实践员”“红色经典永流传”为龙头，推出一批可持续发展的优秀文化品牌。组织好各类文化节庆活动，丰富内容，创新形式，扩大宣传，重点扶持河上街庙会等一批影响大、效果好的文化活动品牌。

第四节 加大艺术创作生产和展演

把精品意识贯穿于艺术创作生产全过程，不断增强文化馆（站）的创作演出展览能力，提高文艺作品质量。积极参加“国家舞台艺术精品工程”“‘五个一’工程奖”“文华奖”“全国优秀保留剧目大奖”等重要赛事评比活动，办好广场舞大赛、月末文化广场等活动，组织好重大节日庆典演出活动。通过组织文化实践员活动、主题文艺巡演、下基层慰问演出、“舞台艺术送农民”“农村公益电影放映”等公益演出活动，通过各类艺术作品展览的免费开放，努力扩大受众面，实现文化艺术成果为人民共享。

第五节 加强基层文化队伍建设

成立区文化旅游体育实践员队伍,形成以区文化旅游局文化队伍为龙头,乡镇(街道)综合文化站和村级综合性文化服务中心为骨干,旅游经营企业、体育健身企业、民间文艺团队和文化志愿者为补充的基层文化队伍网络。搭建各类文化人才施展才干的平台,通过集中培训、参与实践、宣传推介等方式,培养造就“德才兼备、锐意创新、结构合理、规模宏大”的文化人才队伍。

专栏 10 “十四五”文化体育项目

文化项目。推动源汇区博物馆、源汇区图书馆、源汇区群众文化活动中心、金三角智能图书馆、抗日文化保护传承与配套基础设施建设等项目实施。

体育项目。加快河上街体育活动中心、神州鸟园无动力活动场地建设、唐江河健身步道、千亩湖健身步道、三里桥体育活动中心、毛寨体育场地、空冢郭半坡朱村足球场、大刘镇闫魏村足球场、问十乡骆坡村足球场等项目建设。

第十一篇 聚力安全法治，持续推进治理体系治理能力现代化

落实国家安全战略,统筹发展和安全,坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全,建立健全经济社会重大风险研判、防控协同、防范化解机制,提高金融、网络、生物等重点领域风险防范化解能力。

第一章 提高治理能力

整合基层社会治理资源，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，推进网格化管理服务机制，提高服务能力、加强有效治理，推进社会治理能力现代化。

第一节 打造“信用源汇”

建立互联、决策、服务、开放的城市信用大数据平台。加强信用大数据的汇聚整合和关联分析，加强对城市和行业信用状况的监测、预测、预警，提升信用体系的决策支撑和风险防范作用。建立信用服务系统，增强平台社会服务和互动能力，推动全民体验、全民遵守、全民监督的城市信用应用创新。以信用信息资源共享和推广应用为抓手，加快建立以统一社会信用代码为基础的信用标准体系。全面构建以信用为核心的行业和市场监管体系，全面发挥守信激励和失信惩戒联动奖惩机制作用，在政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信四大领域建设上取得明显进展。培育规范信用服务市场，激发信用产品需求，依法推进信用产品市场化运作。以“诚信有价、信用惠民”为主旨，探索打造“信用+城市”新模式。加强信用宣传、诚信教育和人才培养，努力营造诚实、自律、守信、互信的社会氛围和经济秩序。

第二节 推进社会治理精细化

完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障

的社会治理体制。以城市社区、城乡接合部和“撤村建居”型社区、农村流动人口比较集中地区为重点，分类探索社会治理新模式，推进网格化管理。夯实社会治理基层组织，建立基层协商民主长效化机制。探索基层协商民主形式，继续推行社区民情恳谈会、民主听证会、民情沟通日等机制。坚持和发展“枫桥经验”，加快修订和制定村规民约、社区公约，健全乡镇（街道）、村（社区）、企事业单位公共事务协商治理服务体系。加快推进地名公共服务基础设施建设，深化平安边界创建活动，健全村（居）协商议事会议制度，深化村（居）监督委员会建设，建立统一规范的社区工作标准体系和评估制度。

第三节 创新社会治理模式

积极培育发展公益志愿、社工服务、文体娱乐、协调管理等类别及复合型社会组织，建立社会组织规范运行、监督管理和评估评价机制。完善社会组织登记管理制度，试行行政审批专员制，深化社会组织登记管理制度改革。加大对社会组织扶持力度，实施社会组织扶持发展专项计划。探索建立社会组织参与城市重大公共事务的工作机制。加强社会工作者队伍建设，健全社会工作发展保障体系，推进社会工作专业化、职业化。强化社会组织过程监管，探索“互联网+社会组织监管”新模式。

第二章 加强民主法治建设

大力发展社会主义民主政治，全面推进依法治区，实现社会公平正义，促进社会和谐进步。

第一节 发展社会主义民主政治

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推动人民代表大会制度与时俱进。发挥人民政协政治协商、民主监督、参政议政的重要作用，巩固和壮大最广泛的爱国统一战线。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体依法参与社会管理和公共服务的作用。切实做好民族宗教和侨务工作。切实做好气象、公安、质监、工商、民族宗教、侨务、广播电视、人防、消防等工作，完成消防中队、人防基本指挥所等项目建设。

第二节 深化“法治源汇”建设

健全依法决策工作机制，落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论的重大行政决策法定程序。围绕法治政府目标，全面开展综合行政执法改革工作，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。合理划定综合执法领域，推动执法重心下沉。规范司法行为，加强人权司法保障，完善防错纠错“制度链”，实行办案质量终身负责制和冤假错案倒查问责制。推进律师进社区（村）、律师进重点项目，构建覆盖城乡、惠及全民的公共法律服务体系，推进全民守法，将现代法治精神融入国民

教育体系和社会文明建设中，形成社会“大普法”格局。推进扫黑除恶斗争常态化，切实保障人民群众的合法权益。推进法治武装建设，加强党管武装工作，依法保障军人军属权益，增进军政军民团结，推动武装工作迈入法治化轨道。推进政府绩效管理，着力推进简政放权、提能增效。完善绩效管理指标体系、考核办法、奖惩机制，着力解决不作为、乱作为等问题，推进公共治理主体多元化，不断提升政府绩效管理水平。

第三章 维护社会稳定安全

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，健全点线面结合、网上网下结合、人防物防结合、打防管控结合的立体化社会治安防控体系，不断强化风险预警、防控机制和能力建设，打造更高水平的“平安源汇”。

第一节 保障人民生命安全

把保护人民生命安全摆在首位，有效遏制危险化学品、建筑施工、交通等重特大安全事故。强化生物安全保护，提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。建立完善应急管理体系，补齐应急管理短板，加强应急物资保障体系建设，强化安全风险分级管控和事故隐患排查治理两个体系建设。

第二节 防范重大风险

加强源头预防，健全重大决策社会稳定风险评估机制。积极

探索重大突发性事件分级应急预案制度、涉法涉诉信访依法终结制度、网络舆情研判导控服务机制、群体性事件应急处置机制。推动社会矛盾化解法治化，健全利益表达、利益协调、利益保护机制。探索矛盾纠纷调处模式，构建多元化调节模式。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，构建警调、诉调、检调衔接机制。加快行业性、专业性人民调解组织建设。依法妥善处置涉及民族、宗教等因素的社会问题。加大房地产稳定力度，有效防范化解金融风险，促进社会和谐稳定。

第三节 高度重视安全生产

严格落实安全生产责任制，推进安全生产由企业被动接受监管向主动加强管理转变，安全风险管控由政府推动为主向企业自主开展转变，全面提升安全水平。深入开展安全生产执法、治理和宣传教育行动，构建“党委统一领导、部门依法监管、企业全面负责、社会支持监督”的安全生产工作格局。

第十二篇 加强规划实施保障

要实现“十四五”规划目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动高质量发展的强大合力，确保各项目标任务顺利完成。

第一章 坚持和加强党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央各项决策部署有效落实。落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。深入学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。把严的主基调长期坚持下去，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。锲而不舍地落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。强化基层党组织政治功能和组织力，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。

第二章 加强干部队伍建设

全面贯彻新时代党的组织路线，认真落实好干部标准，严把政治关、廉洁关、素质能力关，建设高素质专业化干部队伍，以正确用人导向引领干事创业导向。加大对年轻干部的培养选拔力度，重视优秀年轻干部后备队伍建设，优化干部队伍结构，加强

领导班子梯次配备。大力培养选拔优秀年轻干部。强化各级党员干部的教育培训，加强思想淬炼，学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，引导广大党员干部坚定理想信念，为党和人民事业不懈奋斗。强化素质能力建设，加强教育培训和实践锻炼，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。持续落实“三·五”基层工作日等“马上办抓落实”工作机制，健全干部担当作为的激励和保护机制，为勇于担当的干部担当，为敢抓敢管的干部撑腰。持续为基层减负赋能，在政策、待遇等方面给予更多倾斜，关心关爱基层干部，让他们安心安身安业。完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才。树立好典型带动，发挥示范引领作用。

第三章 强化规划体系和实施机制

强化规划引领。坚持以人民为中心的发展思想，加强规划组织领导。发挥“十四五”规划的龙头带动作用，不断加强对重大规划编制和重大项目规划建设的领导，确保决策科学、运转高效。紧密结合源汇实际做好顶层设计，强化“十四五”规划的引领作用。**加强规划实施。**本规划确定的系列目标尤其是约束性目标任务，要分解落实到有关部门，纳入全区各部门、各乡镇经济社会发展综合评价和绩效考核范围。对纳入本规划的重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，要明确责任主体和实施进度要求，简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和融资安排，要加强统筹协调、审计监督，确保如期完成。

第四章 完善政策保障措施

完善政策体系。全面梳理河南省、漯河市近年来落地在源汇区的相关支持政策、先行先试政策等，系统整合各个部门之间支持高质量现代产业体系建设、创新驱动发展等方面的政策措施，加快完善政策体系。统筹人才、税收、土地、环保等各项政策，强化普适性政策效应叠加，凸显差异性政策高效集中。推动产业政策从差异化、选择性向普惠化、功能性转变，为源汇区高质量发展创造良好的政策支持环境。**加强政策落实。**建立多层次政策协调机制，推进政策协同配套，实现政策功能互补，着力解决政策拥堵、政策打架难题，提升政策的可操作性，确保政策制定质量和服务质量。提高政策执行力，狠抓政策落实，切实解决政策落实“最后一公里”问题。建立政策相机调整机制和退出机制，确保政策的持续效果。加强政策宣传，提高政策颁布的主动性，让企业多渠道了解政策。**强化资金保障。**加强财政预算与规划实施的衔接协调，在明细政府各项支出责任的基础上，强化各级财政对规划实施的保障作用。中期财政规划和年度预算要结合本规划提出的目标任务和财力可能，合理安排支出规模和结构，充分考虑本规划实施需要。年度预算安排要优先考虑本规划实施的年度需要。运用财政杠杆，提高政府投资的引导力和带动力，鼓励社会投资。积极应用普惠金融和科技金融政策，加大对实体经济的信贷支持力度，加快金融产品创新步伐，提高金融服务实体经济能力。

第五章 动员全社会共同参与

加强规划宣传。充分利用电视、报纸、广播、网络等媒体，采取多种形式，面向社会、面向广大市民广泛宣传规划，增强公众对规划的认识和了解，让规划确定的方针政策和发展蓝图深入人心，激发全区人民参与规划实施的主人翁意识，动员和引导全社会力量共同推进规划落实。**营造良好氛围。**大力弘扬社会主义正能量，倡树社会主义核心价值观，积极营造健康良好的规划实施环境。建立和完善社会参与机制，依法对规划制定和执行情况进行信息公开，有效组织引导公众通过法定程序和渠道参与规划的实施和监督，发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，完善规划实施的民主监督机制。充分发挥政府、社会各界的积极性、主动性和创造性，尊重基层首创精神，汇聚人民群众的力量和智慧，及时向社会各界发布规划实施进展，提高规划实施的透明度和民主化。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标意义重大，前景美好。全区各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，永葆初心、牢记使命，埋头苦干、争先出彩，为全面推进社会主义现代化强区而努力奋斗！